



Enlazando las agendas de corrupción, agua y medioambiente para combatir el cambio climático

La corrupción en el sector del agua compromete la agenda medioambiental; contribuye a la escasez de agua, a su contaminación en gran escala y a la destrucción de hábitats naturales. A su vez estos son factores que dificultan nuestra respuesta al cambio climático.

Si el patrón actual continúa su curso, se pronostica que el cambio climático alterará integralmente las precipitaciones y cursos fluviales, aumentará el nivel del mar y pondrá en peligro la provision de agua de muchas regiones. El mundo será escenario de un número mayor y más frecuente de tempestades, inundaciones y sequías catastróficas con desastrosas consecuencias para el ser humano. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ya ha advertido que los ciudadanos más pobres del mundo sufrirán en demasía las consecuencias del cambio climático. El PNUD estima que se necesitará más de USD 86 mil millones al año - para que los planes de infraestructura medioambiental y protección social - superen la creciente brecha de inequidad desatada por el cambio climático.

Índice

1. Revelar el nexo entre corrupción, agua y cambio climático
2. Buscar respuestas

El PNUD estima que se necesitará más de USD 86 mil millones al año -para que los planes de infraestructura medioambiental y protección social- superen la creciente brecha de inequidad desatada por el cambio climático.

En los Estados Unidos, se calcula que se hayan perdido por fraude hasta USD 2 mil millones de los fondos de asistencia para las víctimas del huracán Katrina.

Los efectos colaterales de este daño pueden apreciarse de manera más clara en el sector del agua. El consecuente aumento en la temperatura del planeta, combinado con una administración medioambiental inadecuada pueden forzar la reubicación de más de 200 millones de personas que viven a lo largo de llanuras inundables, a medida que estas tierras se vuelven inhabitables y al tiempo que estas comunidades pierdan fuentes clave de agua.

Ante este escenario los riesgos de corrupción son elevados y aumentarán dada la competencia por los cada vez más reducidos recursos acuíferos. Para llegar a la raíz del problema las respuestas políticas deben reflejar los vínculos positivos entre la lucha contra la corrupción, la preservación del agua y la protección del medio ambiente, independientemente de que las iniciativas sean de diseño nacional, tales como las políticas de subvenciones para la irrigación, o de diseño internacional, como el Protocolo de Kyoto.

1. Revelar el nexo entre corrupción, agua y cambio climático

A medida que escasee el agua, se recurrirá a la corrupción -a gran y pequeña escala - a fin de poder acceder a un recurso cada vez más escaso. El aumento de corrupción crea un ciclo vicioso. La corrupción alienta el uso excesivo de agua y constituye uno de los motores que pilotea la destrucción del medio ambiente y el cambio climático. Si el agua escasea, crece la tentación a incurrir en corrupción.

La corrupción representa un peligro para el agua respecto a degradación medioambiental; y este peligro se manifiesta en distintas formas en el ámbito mundial. La corrupción puede detectarse en la excavación de pozos rurales en el África subsahariana, en la construcción de instalaciones de tratamiento de aguas en las zonas urbanas de Asia, en la falta de acceso a agua potable en Oriente medio, en la construcción de presas hidroeléctricas en Latinoamérica, y en el abuso diario y desperdicio de recursos hídricos a nivel mundial. Cuando la corrupción se ancla en cada una de estas actividades, el resultado es la sobreexplotación de un recurso clave para la vida y la puesta en marcha de una cadena de impactos negativos para el medioambiente y el sector.

Los daños causados por la corrupción imprimen marcas duraderas en las generaciones futuras, en la seguridad de provisión de agua y en el medio ambiente. Los ecosistemas basados en agua ya son considerados el área medioambiental más degradado del mundo. La escasez de agua afecta a todos los continentes, y para 2025 más de tres mil millones de personas podrían estar viviendo en países con problemas de privación de agua. Estas presiones dan lugar a posibles nuevos conflictos - tanto en frecuencia como en naturaleza -. Más de 50 países en cinco continentes han sido identificados como semilleros para futuras batallas por el agua.

El impacto de la corrupción en el sector del agua suele manifestarse a través de cuatro canales principales. Estos canales comprometen el medio ambiente y socavan los esfuerzos nacionales por contener el cambio climático:

- 🌐 **Administración de recursos hídricos.** Como resultado de la captura y la corrupción, en muchos lugares se evidencia una amplia brecha entre la oferta y demanda de agua, dejando al ambiente y a los pobres en la posición más vulnerable de esta batalla. Debido a la degradación, el uso excesivo y la falta de inversión, la infraestructura hidráulica no da abasto para proteger contra las sequías e inundaciones; eventos que serán más frecuentes y violentos a causa del cambio climático. La corrupción corre el peligro de incrementarse ya que actores nacionales y globales se ven

obligados a suspender procedimientos de contrataciones públicas a fin de responder al diluvio de problemas humanitarios desencadenados por inundaciones severas. En 2005, tras las iniciativas de socorro por las inundaciones ocurridas en la India, las autoridades y empresas del estado de Bihar fueron acusadas por desfalco de unos USD 2,5 millones de los fondos de emergencia. En los Estados Unidos, se calcula que se hayan perdido por fraude hasta USD 2 mil millones de los fondos de asistencia para las víctimas del huracán Katrina.

- ④ **Sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento.** La corrupción puede hallarse en cada punto a lo largo de la cadena de distribución de agua: desde la formulación de políticas a las adjudicaciones presupuestarias, a la operación y sistemas de facturación. La corrupción afecta tanto el servicio de agua privada como público y perjudica a países pobres y ricos por igual. Al mismo tiempo, mediante sobornos se está dejando el servicio de agua potable en manos de agentes contaminantes. En China por ejemplo la corrupción incide en la prevención de la aplicación de las normativas medioambientales y en la contaminación de zonas acuíferas en el 90% de sus ciudades. Más del 75% de los ríos en las zonas urbanas del país han sido declarados inadecuados para la pesca o consumo de agua.
- ④ **Agricultura.** La corrupción en la elección de políticas y en la adjudicación de recursos para los sistemas de irrigación - los cuales consumen el 70% de agua y producen el 40% de alimentos a nivel mundial - ha aumentado el precio de estos sistemas vitales en tiempos en que existe una mayor demanda. La solución ideal para ayudar a contrarrestar el impacto del cambio climático sobre la producción agrícola es el establecimiento de sistemas de irrigación eficazmente administrados. Para 2050, la falta de provisión sostenible de agua - así como más agudas fluctuaciones en las precipitaciones fluviales - podrían reducir las cosechas en más de un cuarto y causar un aumento de hasta un 25% en desnutrición global.
- ④ **Energía hidroeléctrica.** Si bien la electricidad proveniente de fuentes hidroeléctricas puede contribuir a un paquete energético más sostenible, el aumento del uso de presas tiene un alto precio. Pocas obras públicas tienen semejante impacto sobre el medio ambiente y la población, especialmente cuando hay corrupción. El volumen masivo de inversión del sector de energía hidroeléctrica (estimado en unos USD 50 a 60 miles de millones al año en las próximas décadas) y los altamente complejos y personalizados proyectos de ingeniería son altamente susceptibles a corrupción. Las fases de diseño, licitación y ejecución son vulnerables a la corrupción, incluidos los programas de gran escala de reubicación humana que acompañan a los proyectos.

2. Buscar respuestas

Luchar contra la corrupción en el sector del agua es de utilidad para diversos grupos de interés, algunos de los cuales quizás no se den cuenta que comparten la meta de reformar la administración del agua y el medioambiente. Entre estos grupos están gobiernos, medioambientalistas, promotores de desarrollo, ciudadanos y negocios (cuyas operaciones dependen de una provisión estable de agua y energía).

Al crear conciencia entre estos distintos actores se puede ayudar a establecer una plataforma común para así poder diseñar estrategias más efectivas y

Agua y Corrupción : El Informe Global de la Corrupción de TI

Esta declaración política parte del *Informe Global de la Corrupción (IGC) de TI de 2008: Corrupción en el sector del agua*.

El IGC 2008 reúne a más de veinte expertos y profesionales destacados a fin de examinar los riesgos de corrupción en todas las áreas del sector del agua, incluyendo el sector de administración de recursos hídricos, agua potable y saneamiento, irrigación y energía hidroeléctrica.

Se incluyen estudios de casos y reportes de investigación de todo el mundo para demostrar que la corrupción es catalizador y consecuencia de la crisis global del agua. El Informe también ofrece una amplia gama de sugerencias prácticas sobre reforma de políticas y participación de aliados para abatir la corrupción en el sector del agua.

Para mayor información sobre el informe, visite: www.transparency.org/publications/gcr.

Para adquirir este IGC y otros de la misma serie, visite Cambridge University Press: www.cup.cam.ac.uk/.

Este documento de política es parte de una serie sobre cómo prevenir y responder a la corrupción en el sector del agua.

Los tres temas abarcados en la serie examinan los distintos impactos y respuestas políticas relacionados a la corrupción en el sector del agua: cambio climático y el medioambiente, integridad en la administración del agua, y el costo de la corrupción para los ciudadanos de escasos recursos. Los tres documentos de políticas se basan en el *Informe Global de la Corrupción de 2008: Corrupción en el sector del agua*.

Para mayor información sobre el IGC 2008, visite www.transparency.org/publications/gcr.

Para detalles adicionales sobre las iniciativas mundiales destinadas a combatir la corrupción en el sector del agua, consulte: www.waterintegritynetwork.net/.

Para más información sobre este documento de política y otros de la serie, póngase en contacto con Craig Fagan, de la Secretaría de TI en: [pres\[at\]transparency.org](mailto:pres[at]transparency.org).

TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Teléfono

+49-30-343820 -0

Fax

+49-30-347039 -12

Secretaría Internacional

Alt-Moabit 96

10559 Berlin

Germany

movilizar coaliciones transversales a fin de garantizar que se concrete el impacto y alcance de iniciativas globales como el Protocolo de Kyoto.

Parte de esta coordinación requiere promover respuestas que prevengan la corrupción en el sector del agua antes de que ocurra - puesto que las medidas de remedio resultan difíciles y costosas. Las recomendaciones específicas se centran en cómo cambiar el ambiente donde se deciden e implementan políticas del sector de agua, con miras a iniciar un proceso de reforma sostenible:

Integrar plataformas anticorrupción en agendas políticas

- Integrar medidas anticorrupción en la programación medioambiental y de desarrollo puede optimizar la coordinación, secuencia y calendario de iniciativas a nivel local, nacional y mundial. Sin esta modificación, las medidas que logren abatir la corrupción en un lugar determinado puede que promuevan su reaparición en algún otro, donde tal vez sea más difícil de detectar y desalentar.

Dinamizar las agendas políticas sobre corrupción y medioambiente

- Resulta crítico sacar el mejor rendimiento de los acuerdos vigentes - tales como las convenciones internacionales sobre bosques, especies, cambio climático, soborno y otras áreas - vinculando la corrupción, el agua y el medioambiente. Por ejemplo, la Convención sobre el Acceso a Información Medioambiental es una plataforma efectiva para exigir una mayor participación, transparencia e integridad y para integrar estos principios al sector del agua. También está la Convención de las Naciones Unidas sobre la Ley de los Usos No Navegacionales de Aguas Internacionales. Este acuerdo esboza medidas de gran importancia que podrían usarse para trazar convenios de racionalización de agua; aunque se necesita un mayor número de países signatarios para que sea verdaderamente efectiva.
- Asimismo, la corrupción debe ocupar un lugar más prominente en la agenda de Kyoto plus, de modo que refleje su papel como cuestión central y factor influyente en las respuestas al cambio climático.

Fortalecer el compromiso y ejecutar un monitoreo

- Una vez que el tema de la corrupción sea incorporado a las convenciones y estrategias sobre cambio climático, deben establecerse mecanismos legítimos para verificar y aplicar los compromisos nacionales. Por ejemplo, resulta fundamental promover y monitorear la aplicación de la Convención Marco sobre Cambio Climático (Protocolo de Kyoto) y la Convención contra la corrupción (UNCAC) con miras a vigilar que los signatarios cumplan sus promesas.

© 2008 Transparency International. Todos los derechos reservados.

Transparency International (TI) es la organización de la sociedad civil que lidera la lucha contra la corrupción en el mundo. A través de más de 90 capítulos nacionales y de su secretaría internacional en Berlín, Alemania, TI crea conciencia sobre los efectos nocivos de la corrupción, trabajando con gobiernos, empresas y sociedad civil para desarrollar e implementar medidas eficaces para combatirla. Para más información, consulte la Web: www.transparency.org