

# Taller de periodismo ambiental

**Dra. Gloria Soto Montes de Oca**

**Departamento de Estudios Internacionales**

20 de octubre del 2009

# Polémica del valor económico del agua

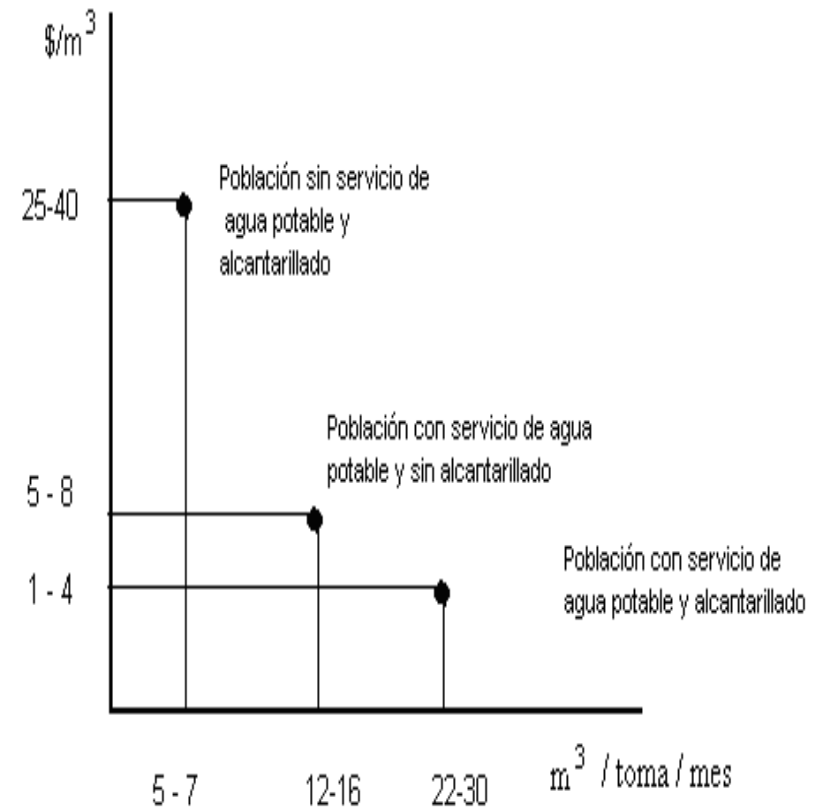
- ▶ **Complejidad del tema del agua como bien económico.**
- ▶ **Declaración de Dublín, según el cual “el agua tiene un valor económico en los usos que compiten con ella y debe reconocerse como un bien económico”, PERO**
- ▶ **“es vital reconocer el derecho básico de todos los seres humanos a tener acceso a agua limpia y saneamiento a un costo accesible” (ONU 2003, p. 326).**
- ▶ **Recomendación: garantizar el acceso a 20 litros por personas diarios (OMS/UNICEF, 2000) independientemente de su pago, pero una vez que se ha cubierto esta necesidad básica, se deberían utilizar criterios económicos para cobrar el servicio, pues las autoridades deben tener la posibilidad de recaudar los recursos necesarios para garantizar la sustentabilidad del servicio (Briscoe 1996; Foster et al 2000, Gomez-Lobo 2001; Soto Montes de Oca 2007).**



# Equidad y precios del agua para diferentes sectores de la población en México

La satisfacción de las necesidades debe considerar:

- **Equidad intrageneracional:** distribución equitativa de recursos entre diferentes grupos de ingreso.
- **Equidad intergeneracional:** oportunidad de que otras generaciones puedan disfrutar del recurso, qué tan fuerte será la demanda futura respecto a la presente, la disponibilidad y costo de futuros sustitutos.

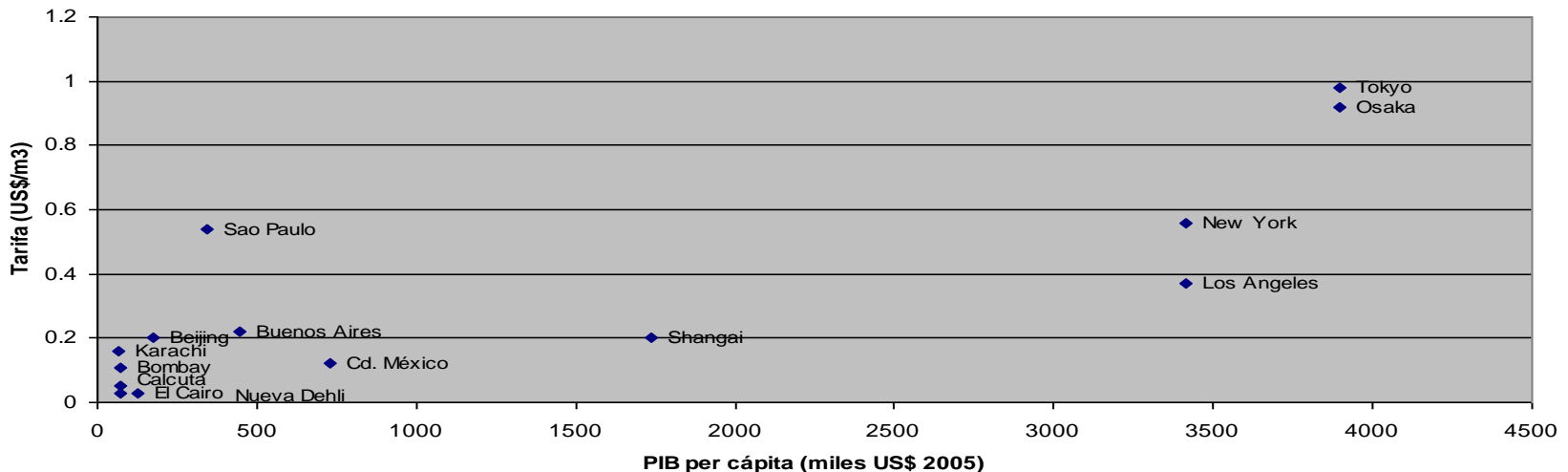


Fuente: CNA, 2003

# Las tarifas del servicio

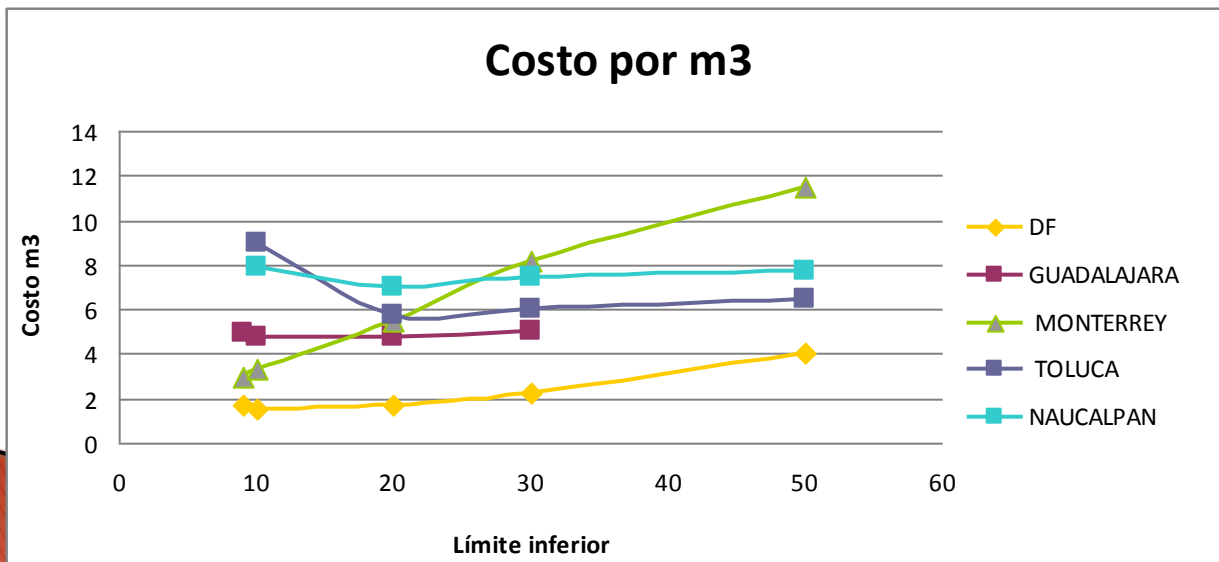
Las autoridades de la mayoría de los países en desarrollo subsidian los sistemas de abasto con objetivos sociales y de salud pública hacia los hogares de bajos ingresos.

Esquema no es adecuado porque **el subsidio no cumple su objetivo**. Los beneficios los disfrutaban principalmente los hogares de mayores ingresos que tienen acceso a mejores servicios.



# Subsidios desproporcionados al servicio del agua en el Distrito Federal

- ▶ **Tarifa promedio de 1m<sup>3</sup> de agua para uso doméstico es de \$2/3 vs costo directo \$20 (sólo se paga el 15% del costo del servicio).**
- ▶ **Subsidio perverso-**
  - 1. porque se favorece predominantemente a los hogares de ingresos medios y altos,**
  - 2. promueve prácticas de desperdicio,**
  - 3. no se recauda para mejorar el servicio de los más pobres y**
  - 4. estamos generando una crisis de sustentabilidad que pone en riesgo a toda la población en su conjunto.**

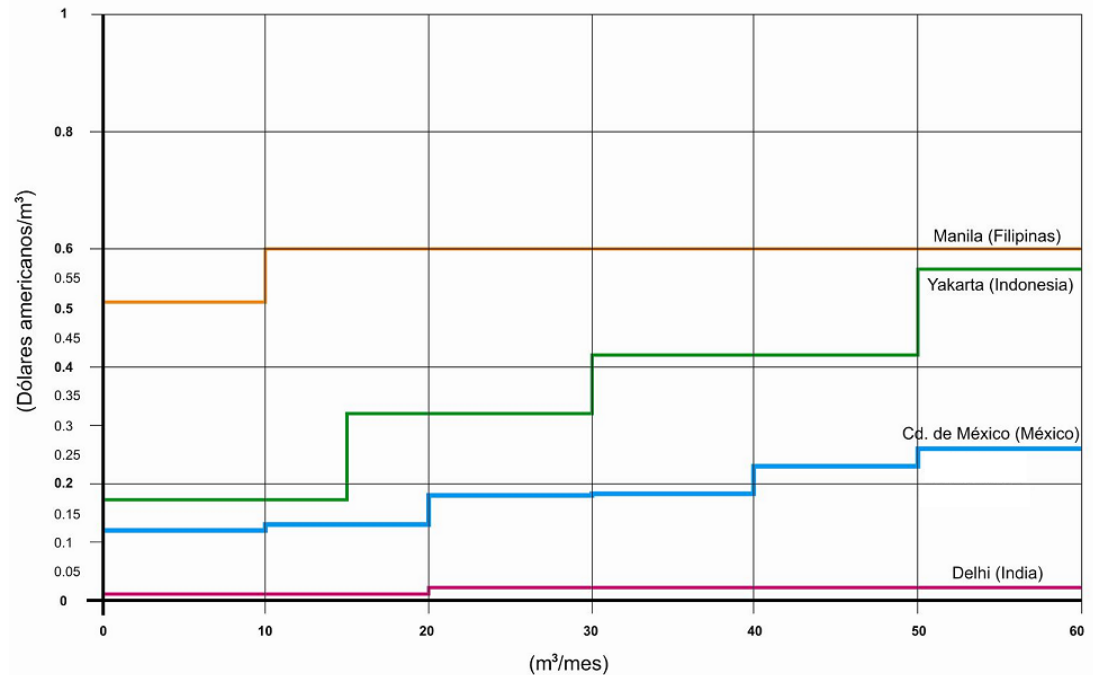


APROXIMADAMENTE  
80% DE LOS  
HOGARES  
CONSUMEN MENOS  
DE 60 M<sup>3</sup>/ BIMESTRE

# Estructura de bloques incrementales

- ▶ **Tarifa de bloques incrementales: el sobreprecio puede ser pagado sólo por el 1% de los consumidores.**
- ▶ **Para 14 ciudades de países en desarrollo, el consumo promedio del quintil de población más pobre es similar al del quintil medio (Komives et al. 2006).**

## Ejemplos de estructura de bloques incrementales en mega-ciudades.



Fuente: Adaptado de Boland y Whittington 2000, con información de GDF 2006 y Rosenthal



# ¿Los hogares estarían dispuestos a pagar más?

- **Los precios del agua para uso doméstico deberían aumentar.**

## **Resultados sobre disposición de pago de los hogares del Distrito Federal**

**Pesos bimestralmente, 2002**

Rango de ingreso	Promedio de DP para mantener el servicio	Promedio de DP para mejorar el servicio
Menos de 2500	62	204
2,500-5000	264	315
5,000-10,000	414	354
10,000-20,000	578	427
Más de 20,000	632	401

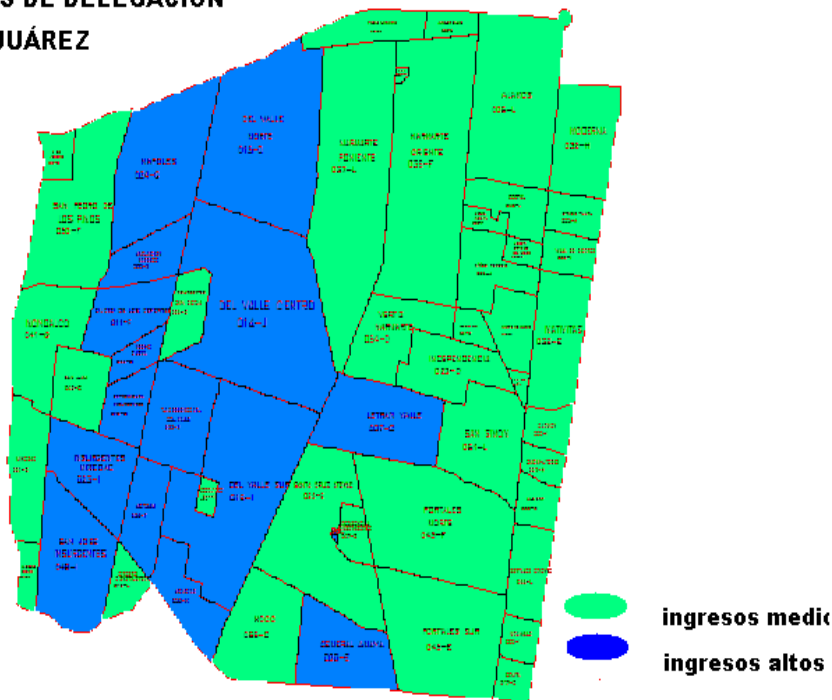
# Reformas necesarias en el sistema de precios del servicio

- ▶ Es viable implementar una estructura de diferenciación de tarifas (direccionamiento de subsidios)
- ▶ Los países que utilizan este esquema de diferenciación establecen precios en función del ingreso de los hogares -valor de las propiedades o características de las viviendas y volumen asociado de consumo (Dinamarca, Holanda, Inglaterra, Australia y Barcelona en España).

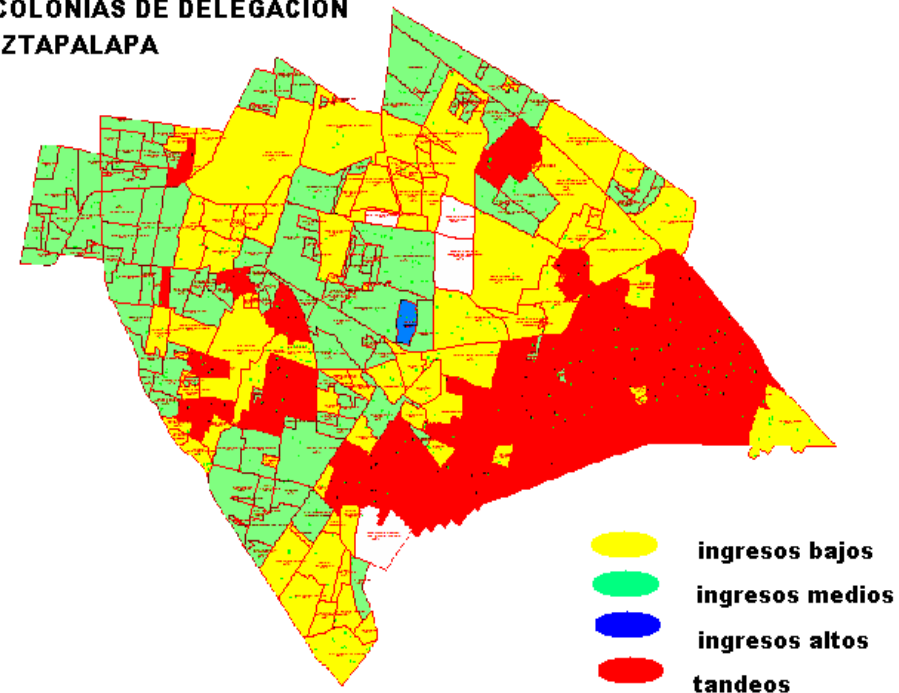
Freno a las reformas: temor de impactar a los hogares pobres, debilidad institucional – organismos operadores y oficinas recaudación- y temores electorales.

## *Colonias clasificadas por nivel de ingreso y calidad del servicio*

COLONIAS DE DELEGACIÓN  
BENITO JUÁREZ



COLONIAS DE DELEGACIÓN  
IZTAPALAPA





# ¿Por qué es importante revisar las tarifas?

- ▶ **Enviar la señal de escasez a los consumidores**
- ▶ **Reducir los niveles de demanda de la población**
- ▶ **Aumentar la recaudación**
- ▶ **Financiar las acciones de mediano y largo plazo que permitan reducir la vulnerabilidad del Distrito Federal**
- ▶ **Mejorar el servicio para una gran cantidad de hogares que ahora tienen problemas de tandeos y calidad**
- ▶ **Corregir los desequilibrios ambientales que pueden llevar a una crisis de agua a la metrópoli**

