

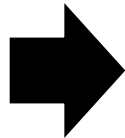


# RELACIÓN DE LAS DISPOSICIONES DE LA LEY MINERA CON LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA AMBIENTAL E HÍDRICA

Foro sobre cuencas costeras, uso agrícola y minería  
Mazatlán, Sinaloa  
16 de marzo de 2016

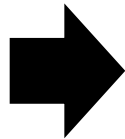
# INTRODUCCIÓN

Instrumentos de política ambiental



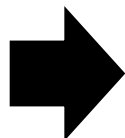
Mecanismos para la ordenación de las actividades con impacto ambiental significativo.

Instrumentos de política hídrica



Mecanismos para garantizar el aprovechamiento sostenible del agua.

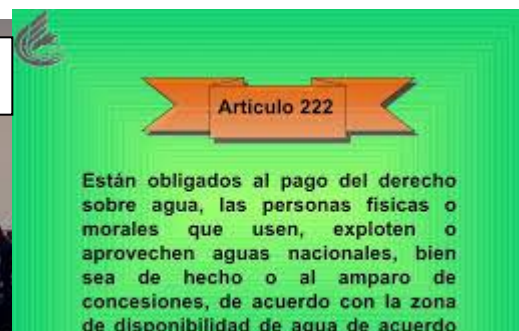
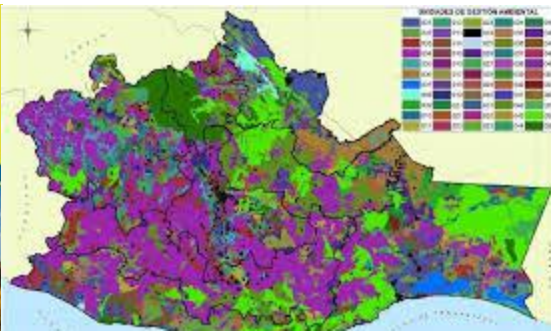
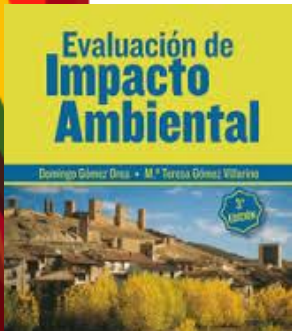
Instrumentos de política minera



Mecanismos para regular la exploración, explotación y beneficio de minerales de competencia de la Federación.

Interrelación

Congruencia



Artículo 222

Están obligados al pago del derecho sobre agua, las personas físicas o morales que usen, exploten o aprovechen aguas nacionales, bien sea de hecho o al amparo de concesiones, de acuerdo con la zona de disponibilidad de agua de acuerdo

# INTRODUCCIÓN

Artículo 4º

Derecho de toda persona a:

- Un ambiente sano para su desarrollo y bienestar, y
- Al acceso, disposición y saneamiento de agua.

Artículo 25

El desarrollo nacional será integral y sustentable, y para lograrlo las actividades productivas quedan subordinadas al interés público.

Artículo 27

Derecho de propiedad (originaria y derivada), imposición de modalidades y regulación de elementos naturales para cuidar su conservación.

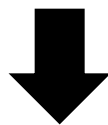
Artículo 73  
X, XVII y  
XXIX-G

- Legislar en toda la república sobre minería;
- Legislar sobre uso y aprovechamiento de aguas nacionales, y
- Establecer la concurrencia en materia ambiental.

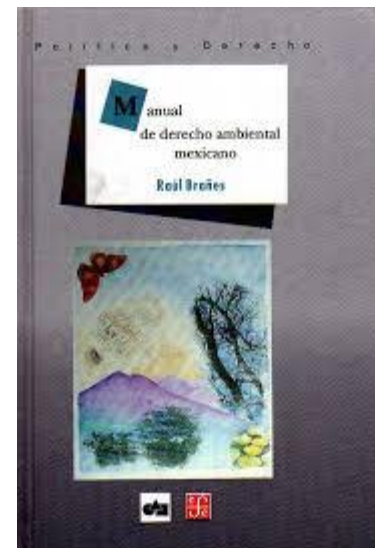
# INTRODUCCIÓN

¿Existe congruencia entre los instrumentos de política ambiental e hídrica frente a los de la política minera?

La legislación sectorial económica está enfocada en maximizar generación de riqueza en el menor plazo posible, sin tomar en cuenta el capital natural que lo hace posible (Brañes, 2000: P. 664).



Discrepancias y tensiones entre los diferentes ordenamientos en la materia.



# COINCIDENCIAS



Sustentabilidad

**LGEEPA**

Aprovechamiento sustentable de los ecosistemas y sus elementos.

**LAN**

Aprovechamiento sustentable del agua, para garantizar su preservación en cantidad y calidad.

**LM**

Obligación de titulares de concesiones o asignaciones mineras de cuidar el ambiente.

# COINCIDENCIAS



Prevención

## LGEEPA

Sujeción de actividades a controles administrativos previos.

## LAN

Sujeción de aprovechamiento de aguas nacionales a concesión.

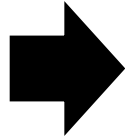
## LM

Sujeción de exploración y explotación mineras que se realicen dentro de ANP, a la obtención de autorización de la CONANP.



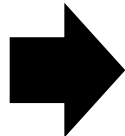
# COINCIDENCIAS

Concesión  
minera



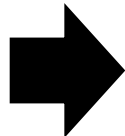
Exploración, explotación y beneficio de sustancias que se localicen dentro del lote.

Autorización  
impacto  
ambiental



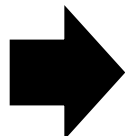
Exploración, explotación y beneficio de minerales y sustancias reservadas a la Federación.

Concesión de  
aguas  
nacionales



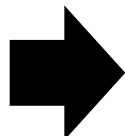
Explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales para uso industrial.

Permiso de  
descarga



Descarga de aguas residuales a cuerpos receptores de propiedad nacional.

Autorización  
en ANP



Exploración y explotación de recursos mineros dentro de ANP.



SE

SECRETARÍA DE ECONOMÍA



SEMARNAT

SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES

CONAGUA  
COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA



CONANP

COMISIÓN NACIONAL  
DE ÁREAS NATURALES

# COINCIDENCIAS



Quien contamina paga

## LGEEPA

Quien realice obras o actividades que afecten al ambiente, deberá asumir los costos.

## LAN

El agua paga el agua y usuario-pagador.

## LFD

Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable de Estados y Municipios Mineros.



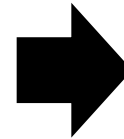


# COINCIDENCIAS

Quien contamina paga

LGEEPA

Instrumento económico de naturaleza fiscal



Instrumento económico de naturaleza financiera



Destino específico de derechos mineros



Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable de Estados y Municipios Mineros



# DISCREPANCIAS

LGEEPA

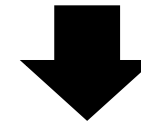
Integración del Consejo Nacional de Áreas Naturales Protegidas.



La LGEEPA no define las dependencias y entidades que formarán parte del Consejo.

LM

Integración del Servicio Geológico Mexicano al Consejo.



El SGM es la única entidad de la APF en formar parte del Consejo por mandato expreso de ley sectorial.



# DISCREPANCIAS

Prevención

## LGEEPA

Sujeción de actividades a controles administrativos previos.

## LAN

Sujeción de aprovechamiento de aguas nacionales a concesión.

## LM

El otorgamiento de concesiones o asignaciones mineras únicamente depende de que las solicitudes sean respecto a terrenos libres.

# DISCREPANCIAS

La EIA es de naturaleza preventiva

Tanto la LGEEPA como la LM garantiza parcialmente dicha naturaleza

Los proyectos llegan a la SEMARNAT con altas expectativas para su aprobación

Ya que la primera solo exige que sea previa a la ejecución de obras o actividades, pero no a la obtención de otros instrumentos administrativos, mientras que la LM únicamente exige que las solicitudes de concesiones sean respecto a terrenos libres.

# DISCREPANCIAS

Quien contamina paga

## LGEEPA

Quien realice obras o actividades que afecten al ambiente, deberá asumir los costos.

## LAN

El agua paga el agua y usuario-pagador.

## LM

Las contribuciones que la industria minera paga no internalizan sus externalidades.

# DISCREPANCIAS

Quien contamina paga

Durante 2010 México fue considerado como uno de los principales países para invertir en minería, ubicándose como el primer destino en América Latina y el cuarto a nivel mundial.



La procedencia de las fortunas de tres de las diez personas más ricas del país es el sector minero.





# DISCREPANCIAS

LGEEPA

LM

Participación social e información ambiental



Carece de mecanismos de participación social e información en materia minera.



Incluye diversos órganos, procedimientos y mecanismos de información, consultivos y participativos.



# DISCREPANCIAS

LGEEPA

LM

Instrumentos de gestión y conservación territorial y de recursos naturales

La exploración, explotación y beneficio de minerales es de utilidad pública y es preferente sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno.



Programa de



# DISCREPANCIAS

LM	LH	LIE	LEG
<p>Art 6. La exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias a que se refiere esta Ley son de utilidad pública, serán preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno...</p>	<p>Art 96. Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.</p>	<p>Art 42. El Servicio Público de Transmisión y Distribución de Energía Eléctrica se considera de interés social y orden público, por lo que tiene preferencia sobre cualquier otra actividad que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.</p>	<p>Art 4. Las actividades a que se refiere la presente Ley son de utilidad pública, preferente sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del subsuelo de los terrenos.</p>

# RECOMENDACIONES

Adición párrafo 6to del  
art. 4º CPEUM

DH al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible. ... la ley definirá bases, apoyos y modalidades para el acceso y uso equitativo y sustentable, estableciendo **participación de la Federación, las entidades federativas y los municipios**, así como la participación de la ciudadanía para la consecución de dichos fines.



Tercero.- El Congreso de la Unión, contará con un plazo de 360 días para emitir una **Ley General de Aguas.**

# RECOMENDACIONES

LGA

Que aclare la distribución de competencias de los tres órdenes de gobierno en materia de aguas;

Que al expedirla se revisen disposiciones de otros ordenamientos y, en su caso, sean actualizadas;

Que establezca instrumentos para la aplicación del principio el agua paga el agua y usuario-pagador;

Que garantice que el otorgamiento de concesiones considere disponibilidad del recurso;

Que establezca instrumentos que fortalezcan la participación ciudadana, la transparencia y el acceso a información, para que sean eficaces, y

Que retome y se revise el orden de prelación de los usos del agua.



# RECOMENDACIONES

LGEEPA

Que se revisen y se fortalezcan las disposiciones relativas al OET, así como sus alcances;

Que incorpore la EAE de planes y programas de la APF, incluyendo al sector minero;

Que se fortalezca la EIA, garantizando que sea anterior a cualquier otro control administrativo previo, y

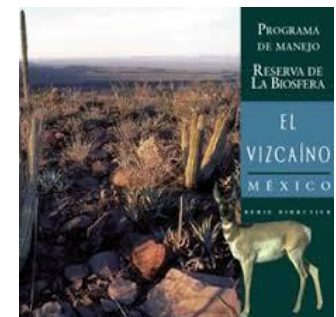
Que se revisen y se fortalezcan las disposiciones relativas a ANP, así como sus alcances.



Evaluación Ambiental UICN



**¡PREVENIR es MEJOR!**







# RECOMENDACIONES

LM

Que se fortalezca su sentido de sustentabilidad;

Que se elimine la incorporación del SGM al CNANP, pero ordenando reformar el RANP para su inclusión;

Que para otorgamiento de concesiones se tome en cuenta instrumentos de gestión territorial;

Que incorpore la evaluación de impacto social;

Que se revisen las contribuciones que paga la industria para que internalicen externalidades;

Que incorpore mecanismos de información, consultivos y participativos.

Que se elimine la referencia de que las actividades mineras son preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno;

# RECOMENDACIONES

## PROPUESTAS PARA MEJORAR EL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL FEDERAL EN MÉXICO



RESOURCES LEGACY FUND

[http://www.cemda.org.mx/wp-content/uploads/2011/12/CEM\\_Libro.pdf](http://www.cemda.org.mx/wp-content/uploads/2011/12/CEM_Libro.pdf)



**Roberto de la Maza Hernández**  
**Vo.Bo. Asesores Integrales S.C.**  
**[roberto.maza@vobopa.com](mailto:roberto.maza@vobopa.com)**