



**Estrategia de Agua,
Saneamiento e Higiene
2016–2030**

División de Programas
UNICEF Nueva York
Enero de 2017 (versión inglesa: WASH Strategy, UNICEF NY, August 2016)

Créditos fotográficos:

Portada: ©UNICEF/UNI165987/Noorani | Prefacio: ©UNICEF/UNI48757/Estey | Pagina v: ©UNICEF/UNI136039/Dean |
Pagina vi: ©UNICEF/UNI192021/Asselin | Pagina x: ©UNICEF/UNI116083/Pagina | Pagina 5: ©UNICEF/UN017153/
Shrestha | Pagina 7: ©UNICEF/UNI107220/Dormino | Pagina 8: ©UNICEF/UNI48758/Estey | Pagina 19: ©UNICEF/
UNI183555/Khuzaiie | Pagina 21: ©UNICEF/UNI150695/Asselin | Pagina 34: ©UNICEF/UNI169769/El Baba |
Pagina 36: ©UNICEF/UNI189335/Gilbertson VII Photo | Pagina 42: ©UNICEF/UNI61870/Noorani |
Pagina 45: ©UNICEF/UNI106376/Pirozzi

Diseñado por Roberto Rossi (Rob.C.Rossi@gmail.com)

Estrategia de Agua,
Saneamiento e Higiene
2016-2030





Prefacio

Los niños necesitan agua, saneamiento e higiene (WASH) para sobrevivir y prosperar. Esto es así en épocas de estabilidad y de crisis, en comunidades urbanas y rurales, y en todos los países del mundo. El agua, el saneamiento y la higiene son importantes en sí mismos, y también son necesarios para obtener resultados sanitarios, nutricionales, educativos y de otra índole en beneficio de los niños. Las prácticas inadecuadas en materia de WASH afectan especialmente a las niñas, las mujeres y las personas con discapacidad.

En los últimos 25 años se ha avanzado considerablemente en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Miles de millones de personas han obtenido acceso a agua y saneamiento, y las prácticas de higiene están mejorando. Sin embargo, aún queda mucho por hacer. En 2016, 1.000 millones de personas aún practican la defecación al aire libre y más de 600 millones no tienen acceso, ni siquiera básico, a agua potable. Además, hay desafíos nuevos e incipientes que nos obligan a cambiar la forma en que trabajamos. Las personas más pobres son a las que con mayor frecuencia se les niega el acceso: cada vez son más los pobres del mundo que viven en barrios marginales urbanos, y el cambio climático supone una amenaza para los recursos hídricos. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecen una meta ambiciosa para lograr el acceso universal al agua y el saneamiento (así como la higiene) “gestionados de manera segura”: definir un nivel más alto de prestación de servicios, al tiempo que se da prioridad a los más pobres y vulnerables.

Esta nueva Estrategia de WASH tiene por objeto orientar la contribución de todo UNICEF para alcanzar el ODS 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos [de aquí a 2030]. Está destinada

a servir de guía y de apoyo a los procesos estratégicos y de planificación básicos de UNICEF, así como a orientar la ejecución de nuestros programas. Define los principios que deben aplicarse a toda nuestra labor, además de una serie de métodos y esferas de resultados que han de ajustarse al contexto de cada país, e incluye vínculos a documentos de orientación que proporcionan información adicional sobre la ejecución.

Seguiremos centrando nuestra atención en ayudar a todos los niños a acceder al agua potable, el saneamiento y la higiene, en particular en las escuelas y los centros de salud, así como en situaciones humanitarias, cuando los niños son más vulnerables. La Estrategia pone de relieve una mayor actuación en esferas “más novedosas”, como la adaptación al cambio climático; la prestación de servicios en poblaciones pequeñas y asentamientos informales (urbanos); y la implicación del sector privado como socio clave más allá de su función tradicional de proporcionar bienes y servicios. Muestra el modo en que el agua, el saneamiento y la higiene pueden contribuir a la consecución de resultados fundamentales durante todo el ciclo vital de los niños y la forma en que los sistemas educativos y sanitarios pueden ayudar a obtener resultados de salud pública más amplios en la esfera de WASH.

UNICEF apoyará a los gobiernos para que todos los niños reciban al menos un nivel básico de servicio, además de hacer frente a las desigualdades y abordar aspectos de calidad que son importantes para mantener los logros alcanzados en los últimos 20 años. Las metas de los ODS relativas al agua, el saneamiento y la higiene plantean un gran desafío para los próximos 15 años. Esta estrategia —cuya ambición va mucho más allá de las metas de los ODM— aspira a conseguir la cobertura

universal. Los ODS también persiguen una finalidad más ambiciosa —la de lograr que el agua y el saneamiento se gestionen “de manera segura” —, al tiempo que hacen hincapié en la necesidad de hacer frente a las desigualdades. Como respuesta, la Estrategia establece una serie de criterios (las “responsabilidades esenciales”) que nos obligan a actuar cuando los niños no disponen siquiera de un nivel básico de servicio. Asimismo, la Estrategia brinda orientación sobre los tipos de intervenciones que deberían aplicarse en cada contexto.

La Estrategia se fundamentó en un examen de las evaluaciones en materia de WASH efectuadas por UNICEF en los últimos diez años, un análisis de los datos sobre WASH y la infancia, y un amplio proceso consultivo en el que participaron más de 500 miembros del personal y asociados externos de UNICEF. Con esta nueva herramienta que guiará nuestro trabajo, esperamos colaborar con todos los asociados en la agenda mundial de WASH para todos.

Estrategia de WASH de UNICEF: sinopsis



La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ofrece la oportunidad histórica de fijar un nuevo rumbo para la próxima era del desarrollo humano mundial, uno que prometa cambios transformadores para los niños y sus familias. **El agua, el saneamiento y la higiene (WASH) son los elementos centrales de esta nueva y ambiciosa agenda**, en la que se establece un objetivo sectorial preciso (ODS 6) que prevé un acceso universal, sostenible y equitativo al agua potable, el saneamiento y la higiene, así como la eliminación de la defecación al aire libre de aquí a 2030. WASH también contribuye a la consecución de muchos otros objetivos, incluidos los relacionados con la nutrición, la salud, la educación, la pobreza y el crecimiento económico, los servicios urbanos, la igualdad de género, la resiliencia y el cambio climático.

Los derechos humanos al agua y el saneamiento constituyen el eje central del mandato de UNICEF para la infancia.

Una higiene deficiente, la defecación al aire libre y la falta de acceso a agua potable y sistemas de saneamiento no solo son las causas principales de la mortalidad y morbilidad en la niñez, sino que también contribuyen a la desnutrición y el retraso del crecimiento, además de actuar como obstáculos que se oponen a la educación de las niñas y a las oportunidades económicas de los pobres. El agua, el saneamiento y la higiene resultan esenciales en los establecimientos de atención sanitaria, las escuelas y los centros para el desarrollo del niño en la primera infancia, pero estas instituciones también ofrecen plataformas para involucrar a los niños en iniciativas que promuevan un cambio de comportamiento respecto de la higiene, el saneamiento y el agua.

Los ODS ponen el listón alto en lo que se refiere a servicios de agua y saneamiento “gestionados de manera segura” y, sin

embargo, muchas personas todavía no disfrutan del derecho a un nivel de acceso incluso básico. En 2016, muchos países tienen una baja cobertura de saneamiento, y 946 millones de personas siguen practicando la defecación al aire libre. Los logros en relación con la cobertura del suministro de agua están repartidos de manera desigual; la calidad del agua no está garantizada; la escasez de agua es un problema cada vez mayor; y la sostenibilidad de los sistemas sigue planteando dificultades. Los efectos devastadores del cambio climático y las situaciones de emergencia suponen una amenaza cada vez mayor para los sistemas de agua y saneamiento, y están contribuyendo a las disparidades en el acceso. Los grupos vulnerables —como las comunidades aisladas, los hogares pobres, las personas con discapacidad y, en particular, las mujeres y las niñas— son los que se llevan la peor parte por la carencia de servicios WASH adecuados.

El proyecto de UNICEF en materia de WASH consiste en la observancia de los derechos humanos al agua y el saneamiento para todos.

Esta Estrategia ayudará a hacer realidad este proyecto y contribuirá a los esfuerzos mundiales encaminados a cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible relativo al agua y el saneamiento —ODS 6— y la agenda más amplia de los ODS, dirigiendo las intervenciones prioritarias a los niños. UNICEF se centrará en el agua, el saneamiento y la higiene de los hogares y las instituciones, prestando atención a dos objetivos generales, que se ajustan a las dos primeras metas del ODS 6:

1. *De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos;*
2. *De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre,*

prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.

La responsabilidad básica de UNICEF consistirá en actuar donde los niños no reciban siquiera un nivel básico de servicio. Asimismo, nos ocuparemos del objetivo más ambicioso de lograr unos servicios “gestionados de manera segura” incluido en el ODS 6, pues es crucial para subsanar las desigualdades y mantener los logros alcanzados en los últimos 20 años.

La situación concreta determinará el equilibrio entre las intervenciones dedicadas a prestar un nivel de servicio básico y las orientadas a avanzar hacia servicios gestionados de manera segura. Esta Estrategia brinda orientaciones sobre los métodos que podrían aplicarse en distintos contextos, dejando al criterio de las oficinas de UNICEF en los países la opción de trabajar con los gobiernos para decidir el enfoque programático más efectivo.

La Estrategia aprovecha las lecciones aprendidas de los programas y experiencias existentes, e introduce al mismo tiempo nuevas esferas de especial interés. Entre ellas figuran una mayor colaboración con los asociados en las **zonas urbanas**, a fin de ayudar a asegurar que se llegue a los niños, estén donde estén; la integración de la programación basada en la evaluación de riesgos para mitigar los efectos del **cambio climático** y las situaciones de emergencia; y una cooperación más estrecha con el **sector privado y otros asociados nuevos** con miras a impulsar la innovación y programación a gran escala.

El apoyo de UNICEF se centrará en el establecimiento de sistemas nacionales firmes, instituciones efectivas en el sector y un marco de rendición de cuentas sólido que reconozca

que estos son requisitos imprescindibles para la sostenibilidad a largo plazo de los servicios de WASH. UNICEF se ocupará principalmente de prestar apoyo a las personas pobres para reclamar sus derechos, ayudar a los gobiernos a que tengan más en cuenta las opiniones de las personas marginadas, y desarrollar la capacidad de los gobiernos para crear un entorno propicio para la prestación de servicios.

La programación de UNICEF también seguirá proporcionando servicios y suministros en los siguientes contextos: i) para dar una respuesta humanitaria en épocas de crisis; ii) para idear soluciones innovadoras; y iii) para llegar a los grupos más pobres y marginados donde nadie más es capaz de hacerlo. Esto implica resultados tales como hacer que los servicios de WASH sean accesibles para los niños con discapacidad y promover instalaciones y prácticas seguras e higiénicas para la gestión de la higiene menstrual destinadas a las adolescentes.

UNICEF actuará como defensor clave de los niños en el sector de WASH, acelerando la labor destinada a generar datos sobre WASH y la infancia, así como aprovechando nuestra influencia y nuestro poder de movilización para dar prioridad a los niños. UNICEF utilizará sus propios recursos para recaudar financiación en favor de los niños colaborando con asociados en modalidades de financiación innovadoras de WASH, dando prioridad a los recursos internos. UNICEF pondrá el acento en apoyar mercados sostenibles de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de los pobres.

Seguiremos asumiendo la tarea rectora de coordinar y responder a las emergencias ocasionadas por desastres naturales, conflictos y crisis de salud pública, sin dejar

de trabajar para estrechar el vínculo entre la programación humanitaria y de desarrollo.

Si se invierte en sistemas más sólidos en épocas de estabilidad, se mitigarán las repercusiones y el coste de las emergencias cuando surjan, por lo que las actividades de los programas humanitarios y de desarrollo deberían ser complementarias. La complementariedad también implica que los programas de respuesta de emergencia deberían trabajar, cuando sea posible, en los marcos nacionales de política y hacer que las partes interesadas locales existentes (incluido el sector privado) contribuyan a la consecución de objetivos a largo plazo y a la creación de capacidad, atendiendo al mismo tiempo a las necesidades humanitarias inmediatas.

El mundo evoluciona rápidamente: la urbanización, la migración, los efectos del cambio climático y la mayor frecuencia de las emergencias repercutirán en el modo en que se ejecutan los programas. Al mismo tiempo, el panorama del desarrollo está cambiando, y cada vez se reconoce más que los objetivos solo se

alcanzarán con nuevos instrumentos y fuentes de financiación; que las alianzas en las que participen grupos interesados nuevos y diferentes son cruciales para hallar soluciones sostenibles; y que hay nuevos agentes, incluso procedentes del sector privado, que están influyendo en las agendas de desarrollo. **UNICEF cooperará con el sector privado para proporcionar bienes y servicios y respaldar los esfuerzos orientados a movilizar la contribución del sector privado en general al ODS 6.**

UNICEF se propone ofrecer una programación que sea el punto de referencia de las mejores prácticas a la hora de ayudar a los gobiernos a lograr resultados en beneficio de los niños. Se procurará hacerlo dedicando los recursos de toda la organización a todos los niveles; movilizándolo y recaudando financiación; velando por que las personas adecuadas estén en el lugar correcto y el momento oportuno; y desarrollando y usando datos, así como los conocimientos y la experiencia de más de 600 profesionales especializados en WASH que trabajan en más de 100 países.





Índice

Prefacio	i
Resumen	iii
Siglas y acrónimos	ix
1. Justificación	1
1.1 Los ODS en un mundo en evolución	1
1.2 Por qué WASH	1
1.3 Asuntos pendientes	3
1.4 Lecciones aprendidas en el período de la Estrategia anterior	4
2. Estrategia de WASH de UNICEF	9
2.1 Proyecto y objetivos	10
2.2 Principios programáticos	11
2.3 Métodos de programación	16
2.4 Esferas de resultados	22
2.5 Programación y seguimiento con base empírica	37
3. Puesta en práctica de la Estrategia	39
3.1 Responsabilidades esenciales: cómo y dónde intervendrá UNICEF	39
3.2 Determinación de la contribución de UNICEF en materia de WASH específica para cada contexto	40
3.3 Movilización de toda la organización	42
3.4 Gestión de talentos	43
3.5 Colaboración eficaz	44
3.6 Gestión de conocimientos y uso de evidencia	46
3.7 Gestión para obtener resultados	47
3.8 Asignación de recursos a la Estrategia	48
Anexo I: Orientaciones sobre programación técnica de UNICEF	50
Próximos anexos	56
Notas de pie de página	57
Referencias	60

Siglas y acrónimos

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CPO	Comité Permanente entre Organismos
ETD	Enfermedades Tropicales Desatendidas
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IFI	Institución financiera internacional
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
PMA	País menos adelantado
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SACOSAN	Conferencia de Asia Meridional sobre el Saneamiento
SHARE	Sanitation and Hygiene Applied Research for Equity
SWA	La Alianza Sanitation and Water for All
SyE	Seguimiento y evaluación
UNGEI	Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WASH	Agua, saneamiento e higiene
WSUP	Water and Sanitation for the Urban Poor



1 Justificación

1.1 Los ODS en un mundo en evolución

La Estrategia de WASH de UNICEF para el período 2016-2030 tiene por objeto orientar los esfuerzos de UNICEF encaminados a promover los derechos de los niños en un mundo que evoluciona rápidamente. Los modelos demográficos están transformándose, pues más de la mitad de la población mundial reside en zonas urbanas y la migración se está acelerando, una tendencia clave que afecta a las sociedades. En los países pobres y frágiles está aumentando la población infantil, y un número sin precedentes de niños necesitan asistencia humanitaria.¹ Las desigualdades son notables y van en aumento, también en lo que respecta al acceso al agua y el saneamiento² El cambio climático se está intensificando, y los niños son cada vez más vulnerables a sus efectos, incluidos los más de 500 millones de niños que viven en zonas con alto riesgo de sufrir inundaciones³. Hay agentes nuevos, incluso procedentes del sector privado, que están influyendo en las agendas de desarrollo, en las que los recursos internos y los instrumentos de financiación innovadoras desempeñan un papel cada vez más importante⁴.

Con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible⁵, el mundo tiene la oportunidad histórica de marcar un nuevo rumbo para la próxima era del desarrollo humano mundial que suponga un cambio para los niños y sus familias. WASH es el elemento central de esta agenda para el desarrollo, la cual incluye un objetivo sectorial preciso (ODS 6) que prevé un acceso universal, sostenible y equitativo al agua potable, el saneamiento y la higiene y la eliminación de la defecación al aire libre de aquí a 2030. Estas metas, al plantearse el objetivo de lograr la cobertura universal, al tiempo que destacan las necesidades de las mujeres y las niñas y de las personas en situación de vulnerabilidad, irán mucho más allá de la agenda de los ODM, lo cual exigirá que UNICEF y todas las partes interesadas redoblen sus esfuerzos y redefinan las estrategias del programa. Además, el ODS 6 hace hincapié en la exigencia de proteger y gestionar con eficiencia los recursos hídricos y en la necesidad de ocuparse de la gestión de las aguas residuales. Ahora es más necesario que nunca elaborar planes basados en la evaluación de riesgos para garantizar la seguridad a largo plazo de las fuentes de agua. WASH también forma la base de muchos otros ODS, incluidos los relacionados con la nutrición, la salud, la educación, la pobreza y el crecimiento económico, los servicios urbanos, la igualdad de género, la resiliencia y el cambio climático.

Esta nueva Estrategia de WASH describe el modo en que UNICEF trabajará en apoyo de los gobiernos y en colaboración con una gran diversidad de partes interesadas para hacer frente a los desafíos de la ambiciosa agenda de desarrollo sostenible en un mundo en rápida evolución.

1.2 Por qué WASH

En 2010, la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoció de forma explícita que el derecho humano al agua y el saneamiento es “esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos”⁶. Cada vez hay más evidencias sólidas que destacan la importancia de WASH en el marco de la agenda mundial para el desarrollo, así como para el mandato de UNICEF en favor de la infancia.

- Es crucial llevar a cabo intervenciones rápidas y efectivas en materia de WASH para salvar la vida de los niños en numerosas crisis y situaciones humanitarias complejas causadas por conflictos, la migración forzada, brotes de enfermedades y emergencias de salud pública, la malnutrición aguda y crónica

y desastres naturales. Estas intervenciones son cada vez más necesarias: en los últimos diez años, el número de personas que precisan asistencia humanitaria se ha duplicado con creces⁷.

- Las deficiencias en materia de WASH son la principal causa de infecciones de transmisión fecal como el cólera y la enfermedad diarreica, que siguen siendo la segunda causa de morbilidad y mortalidad entre los niños menores de 5 años⁸ y la principal causa de muerte en África Subsahariana⁹. Además, estas deficiencias están además estrechamente vinculadas con la malaria, la poliomielitis y enfermedades tropicales desatendidas (ETD), como por ejemplo la dracunculosis, la esquistosomiasis, los helmintos y el tracoma, que tienen un efecto debilitante para los niños y sus familias¹⁰.
- Los niños tienen más probabilidades de estar subalimentados y padecer retrasos del crecimiento si están expuestos a infecciones de transmisión fecal —como la enfermedad diarreica y la enteropatía ambiental— o a parásitos intestinales, que están ligados a servicios deficientes de WASH y a la defecación al aire libre¹¹. La importancia de este vínculo ha dado lugar a un firme consenso en los sectores de WASH y la nutrición de que, para combatir la desnutrición, WASH constituye una intervención esencial que tiene en cuenta la nutrición.
- La prestación de servicios de WASH seguros en centros de atención sanitaria es fundamental para la salud materna y neonatal, sin embargo, la cobertura del agua y el saneamiento en los centros obstétricos de los países de ingresos bajos y medianos es extremadamente baja¹². La prevención y el control de enfermedades infecciosas mediante la mejora de las prácticas en materia de agua, saneamiento e higiene en los centros de atención sanitaria y las comunidades reducen notablemente la carga que soportan los sistemas de salud pública y ayudan a evitar el uso excesivo de medicamentos antimicrobianos¹³.
- Cada vez está más demostrado que la insuficiencia de servicios de saneamiento y agua y de instalaciones de lavado constituye un obstáculo para la asistencia y el rendimiento escolar de los niños, sobre todo en el caso de las niñas¹⁴, y en particular de las niñas postmenárquicas cuando no se da respuesta a sus necesidades relacionadas con la gestión de la higiene menstrual¹⁵. Los niños con discapacidad no pueden acceder a la educación escolar cuando no hay servicios de WASH o estos son inadecuados¹⁶.
- Las deficiencias de los servicios de WASH afectan especialmente a las niñas y las mujeres, entre otras cosas por la pérdida de tiempo productivo y de ocio como consecuencia de la ardua tarea de conseguir agua y otros trabajos domésticos relacionados con el agua, el saneamiento y la higiene; su exclusión de las escuelas debido a la falta de servicios de WASH; las infecciones del tracto urinario provocadas por retrasar la micción o no consumir suficiente agua al carecer de acceso a servicios de saneamiento; y la pérdida de dignidad y la amenaza de agresión sexual debidas a la inexistencia de aseos, tanto en épocas de estabilidad como de crisis¹⁷.
- La degradación de los recursos hídricos como consecuencia del cambio climático, la contaminación y su uso desmedido repercuten cada vez más en el acceso a agua potable, especialmente por parte de los niños pobres y vulnerables y sus familias. En la actualidad, más de 1.700 millones de personas viven en cuencas hidrográficas en las que el consumo de agua supera la recarga hídrica, lo cual tiene repercusiones que ponen en peligro la disponibilidad de agua potable y sostenible, por ejemplo con el secamiento de ríos, el vaciamiento de acuíferos y el deterioro de los ecosistemas¹⁸. Aproximadamente 160 millones de niños viven en zonas donde las sequías son graves o muy graves, y más de 500 millones residen en zonas en las que la probabilidad de que se produzcan inundaciones es enorme¹⁹.

Dado que tiene efectos en múltiples sectores, WASH es muy rentable, pues de media produce 4 dólares de beneficios por cada dólar invertido²⁰. Estos análisis subrayan el carácter central de WASH para la agenda de desarrollo y su vínculo fundamental con el interés especial de UNICEF en apoyar a los niños más vulnerables.

1.3 Asuntos pendientes

En el período de los ODM se avanzó mucho para aumentar el acceso al agua y el saneamiento.

Gracias a los esfuerzos colectivos de las partes interesadas del sector, desde 1990, 2.600 millones de personas han podido acceder a fuentes mejoradas de agua potable y 2.100 millones, a mejores servicios de saneamiento²¹. La meta de los ODM de reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso a agua potable se cumplió a escala mundial, y a nivel nacional en 147 países. En el mismo período, la importancia de fomentar la mejora de las prácticas higiénicas quedó arraigada en los planes y la programación del sector; se lograron progresos en la proporción de personas que se lavaban las manos con jabón; y se quebrantaron los tabúes acerca de hablar sobre defecación e higiene menstrual.

A pesar de estos logros, aún queda mucho por hacer. La meta de los ODM relativa al saneamiento estuvo lejos de alcanzarse: a finales de 2015 había casi el mismo número de personas que carecían de acceso a mejores servicios de saneamiento (2.370 millones) que en 1990 (2.450 millones), y la cobertura del saneamiento era inferior al 50% en 47 países. El porcentaje de personas que practicaban la defecación al aire libre cayó del 24% al 13%, pero 946 millones de personas –la mayoría de ellas de Asia Meridional– seguían practicándola, lo cual suponía un perjuicio para las condiciones de salud y nutrición y un costo considerable para las economías nacionales. La meta relativa al agua no se logró en todo el mundo: los países menos adelantados (PMA) en su conjunto no la alcanzaron, como tampoco lo hizo África Subsahariana: en 2015, 663 millones de personas seguían careciendo de acceso a fuentes mejoradas de agua potable. La seguridad de las fuentes de abastecimiento de agua continúa siendo problemática, pues alrededor de 1.200 millones de personas utilizan agua procedente de fuentes o sistemas que conllevan importantes riesgos sanitarios²². La sostenibilidad del sistema de abastecimiento de agua constituye un gran problema, especialmente en África Subsahariana, donde se calcula que entre el 25% y el 40% de los servicios de abastecimiento de agua no funcionaban en un momento dado²³. WASH en las instituciones sigue siendo un punto débil, pues persisten las bajas tasas de cobertura en los centros de atención sanitaria y las escuelas.

Los niños son los más vulnerables. Las enfermedades relacionadas con WASH afectan en mayor medida a los niños, el retraso del crecimiento causado en parte por la falta de servicios de saneamiento y la defecación al aire libre impide que los niños realicen todo su potencial, y la baja cobertura de servicios de WASH en las escuelas deniega a los niños su derecho a la educación. En situaciones de emergencia, los niños son los que más sufren las interrupciones de los servicios de agua y saneamiento.

La falta de acceso afecta de manera desproporcionada a las mujeres y las niñas, entre otras cosas por la ardua tarea de conseguir agua, la falta de servicios de WASH adecuados en las escuelas y los centros de atención de la salud, y la inseguridad e indignidad relacionadas con la práctica de la

defecación al aire libre. Al mismo tiempo, las mujeres siguen escasamente representadas en posiciones de autoridad del sector a todos los niveles, desde los comités comunitarios de WASH hasta los ministerios y los organismos internacionales, incluido UNICEF.

En 2016, seguimos muy lejos de conseguir la igualdad de acceso al agua y el saneamiento para todos. Los hogares más ricos tienen muchas más probabilidades de tener acceso al agua y el saneamiento (y de gestionar el agua de manera segura y lavarse las manos) que los hogares más pobres²⁴. El acceso al agua, el saneamiento y la higiene en las zonas rurales sigue siendo reducido, y la prestación de servicios de WASH seguros, sostenibles y asequibles en las comunidades urbanas pobres plantea grandes dificultades. A las minorías étnicas, las comunidades aisladas, las personas con discapacidad y otros grupos marginados siguen negándoseles los mismos niveles de acceso que disfrutaban sus compatriotas.

1.4 Lecciones aprendidas en el período de la Estrategia anterior

Durante el período de la anterior Estrategia de WASH de UNICEF (2006 a 2015), el sector se amplió de forma sustancial en alcance y escala, y registró mejoras en la esfera de la documentación y el intercambio de experiencias. A continuación se presentan las principales lecciones aprendidas de la programación en esos diez años.

A menos que se les haga frente directamente, las desigualdades no desaparecerán.

Las disparidades en el acceso a WASH están arraigadas en factores estructurales subyacentes de naturaleza social y política, incluida la desigualdad de género, y se ven exacerbadas por el hecho de que los recursos todavía no se destinan a los más necesitados. A lo largo del último decenio hemos aprendido que, a menos que en los programas y las políticas se dé prioridad específicamente a los grupos pobres y vulnerables, incluidos los niños con discapacidad, las disparidades seguirán aumentando²⁵.

La gobernanza y la rendición de cuentas son fundamentales para garantizar la sostenibilidad.

La escalabilidad y la sostenibilidad dependen más de la buena gobernanza que de factores técnicos como la infraestructura y el mayor conocimiento, o incluso que de la disponibilidad de recursos financieros. Los problemas de gobernanza, tales como la reducida capacidad de gestión, la mala administración de los recursos financieros, la corrupción y la debilidad de las instituciones, limitan la capacidad del sector nacional para obtener resultados sostenibles a gran escala²⁶.

A nivel internacional, hay que prestar especial atención a los resultados sostenibles dentro de un marco de rendición de cuentas. Debe mantenerse este foco de atención en todo el proceso de elaboración del programa, incluso en situaciones de emergencia. Los gobiernos, los proveedores de servicios, la sociedad civil y las comunidades deben involucrarse para promover una participación efectiva y fortalecer los sistemas de seguimiento y los mecanismos de rendición de cuentas de los ciudadanos.

El cambio de comportamiento es el punto de partida.

Para realizar avances y mantenerlos, resulta esencial cambiar el comportamiento y las normas sociales con miras a acabar con la defecación al aire libre, mejorar las prácticas de higiene y promover la salubridad del agua potable. Sin embargo, el cambio de comportamiento no es la meta final. La misma importancia

cobra la existencia de mercados locales potentes con cadenas de suministro apropiadas para garantizar que los bienes y servicios recién demandados estén disponibles y se mantengan las mejoras graduales²⁷. Para reducir las desigualdades, esto es especialmente importante en las zonas remotas y los hogares pobres.

La innovación es imprescindible para obtener resultados.

A lo largo de toda la historia del sector, el éxito se ha visto impulsado por la innovación, desde el desarrollo de sólidas bombas de mano en los años ochenta hasta la creación de sistemas de seguimiento en tiempo real en la década de 2010. No obstante, la innovación no surge de la nada; hay que alentarla e impulsarla, y concentrarla en esferas de especial importancia, como la mejora de la sostenibilidad y el aumento del acceso de los niños con discapacidad a WASH. La innovación no se refiere solo a la tecnología, también abarca nuevos modelos de programación y prácticas de gestión que se centran en la necesidad imperiosa de expandirse. La innovación depende de que asociados nuevos, en especial del sector privado, colaboren con agentes que tengan el alcance mundial y nacional y los conocimientos técnicos necesarios para compartir, transferir y adaptar el aprendizaje dentro de los países y entre ellos.

Es preciso combatir los efectos del cambio climático.

El agua es el primer medio por el que se percibe el cambio climático, y los niños se cuentan entre los grupos más vulnerables a sus efectos negativos. Las tormentas extremas, las inundaciones, las sequías de varios años, la infiltración de agua salada y los cambios a largo plazo en la disponibilidad de aguas subterráneas ponen en peligro los sistemas de suministro de agua y saneamiento existentes. Estos efectos son cada vez más generalizados, y se espera que se aceleren en el futuro²⁸. Esto hará que sea más difícil alcanzar el ODS 6 en todo el mundo, pero especialmente en los países pobres y las comunidades vulnerables, que cuentan con menos recursos para responder y adaptarse a ellos. A medida que las comunidades se ven cada vez más afectadas, queda claro que la evaluación de los riesgos del cambio climático y el aumento de la resiliencia de las comunidades, los sistemas de agua y saneamiento y las instituciones deben ser una parte central del diseño de los programas sectoriales, la planificación de la asignación de recursos, la ejecución y el seguimiento.

Las actividades de respuesta a emergencias y de desarrollo son complementarias.

Si se invierte en sistemas más sólidos en épocas de estabilidad, se mitigarán las repercusiones y el coste de las emergencias cuando surjan, por lo que las actividades de los programas humanitarios y de desarrollo deberían ser complementarias²⁹. Así se está empezando a reflejar en algunos países, por ejemplo mediante la inclusión de la resiliencia a inundaciones en diseños normalizados de sistemas de suministro de agua y saneamiento. Sin embargo, dichas medidas siguen siendo esporádicas y existe la clara necesidad de incorporar de forma sistemática la reducción del riesgo de desastres y la preparación para emergencias en los planes y políticas del sector de WASH. La complementariedad también implica que los programas de respuesta de emergencia deberían trabajar, cuando sea posible, en los marcos nacionales de política y hacer que las partes interesadas locales existentes (incluido el sector privado) contribuyan a la consecución de objetivos a largo plazo y a la creación de capacidad, atendiendo al mismo tiempo a las necesidades humanitarias inmediatas.

Puntos fuertes de UNICEF en materia de WASH

La actuación de UNICEF en materia de WASH ha evolucionado desde intervenciones específicas en casos de emergencia en la década de 1960 al programa actual, de amplio alcance y escala mundial. En 2015, UNICEF trabajaba en la esfera de WASH en más de 100 países, contaba con más de 600 profesionales en la materia, ubicados en su mayoría en los países, y su gasto anual ascendía a más de 850 millones de dólares. El mandato, la misión y los puntos fuertes únicos de UNICEF, que se exponen a continuación, le confieren una ventaja estratégica a la hora de promover y respaldar un cambio transformador encaminado a lograr una cobertura sostenible a gran escala.

Especial atención a los grupos más vulnerables y desfavorecidos: Se destinan más de dos tercios del gasto de UNICEF en materia de WASH a PMA, frente a una media del sector de un tercio. A nivel nacional, UNICEF da prioridad a los niños y los grupos marginados en toda su programación, tanto en épocas de estabilidad como en tiempos de crisis.

Un valioso socio de los gobiernos: UNICEF ha colaborado a gran escala con los gobiernos de muchos países durante más de 40 años, prestando su apoyo constante en épocas de estabilidad y de crisis. Esta colaboración intensiva otorga a UNICEF un papel único en el sector para ayudar a los gobiernos, promover reformas y encabezar la coordinación para ampliar los resultados del sector.

Fomento de la innovación: Desde hace mucho tiempo, UNICEF viene liderando la innovación en el sector, así como aprovechando su capacidad, su presencia sobre el terreno y su alcance mundial para impulsar el despliegue a gran escala. Algunos ejemplos recientes de innovación son las herramientas de seguimiento ciudadano de móvil a Internet; las herramientas para comprobar la sostenibilidad; los suministros de emergencia que permiten que las mujeres y las niñas cuiden su higiene menstrual y mantengan la dignidad y su seguridad personal; y el modelo de enfoques comunitarios del saneamiento total, en cuya expansión UNICEF ha desempeñado un papel importante.

Líder humanitario: El alcance de la labor humanitaria de UNICEF en materia de WASH ha crecido en respuesta al aumento de las necesidades, y ha beneficiado a un promedio anual de 17 millones de personas de más de 70 países durante el período de la anterior Estrategia. Además, UNICEF es el principal organismo de coordinación del sistema del Comité Permanente entre Organismos (CPO) tanto a nivel mundial como, en la mayoría de los casos, a escala nacional.

Trabajo en beneficio de los niños en todos los sectores: Gracias a sus equipos multisectoriales de profesionales locales, UNICEF posee conocimientos especializados en los sectores de la educación, la salud, la nutrición y la política social, entre otros, y tiene acceso a redes de socios clave en esos ámbitos. Este acceso favorece la programación intersectorial, por ejemplo la introducción de WASH en las escuelas y los centros de atención de la salud y su uso en apoyo de los programas de nutrición. La capacidad de UNICEF para investigar y aplicar conocimientos en todas las actividades de programación y promoción es cada vez más importante para obtener resultados que beneficien a los niños.

Movilización y trabajo a todos los niveles: UNICEF está muy presente a nivel mundial, regional y nacional, lo cual le permite movilizar importantes foros sectoriales y mecanismos de coordinación, entre los que destacan la secretaría de Sanitation and Water for All (SWA) y la organización de reuniones periódicas de alto nivel. En muchos países, UNICEF es el único gran organismo coordinador en materia de WASH que ayuda a los gobiernos y colabora con socios de diversos grupos interesados: en las comunidades y a nivel nacional, provincial y de distrito.

Seguimiento mundial y nacional: UNICEF encabeza las actividades de seguimiento del sector mediante la gestión, junto con la OMS, del Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, y mediante un amplio apoyo destinado a fortalecer los sistemas gubernamentales de seguimiento a nivel nacional. UNICEF ha intensificado su apoyo a métodos innovadores de seguimiento en los países, centrándose prioritariamente en herramientas que promueven la transparencia y la participación de los ciudadanos.





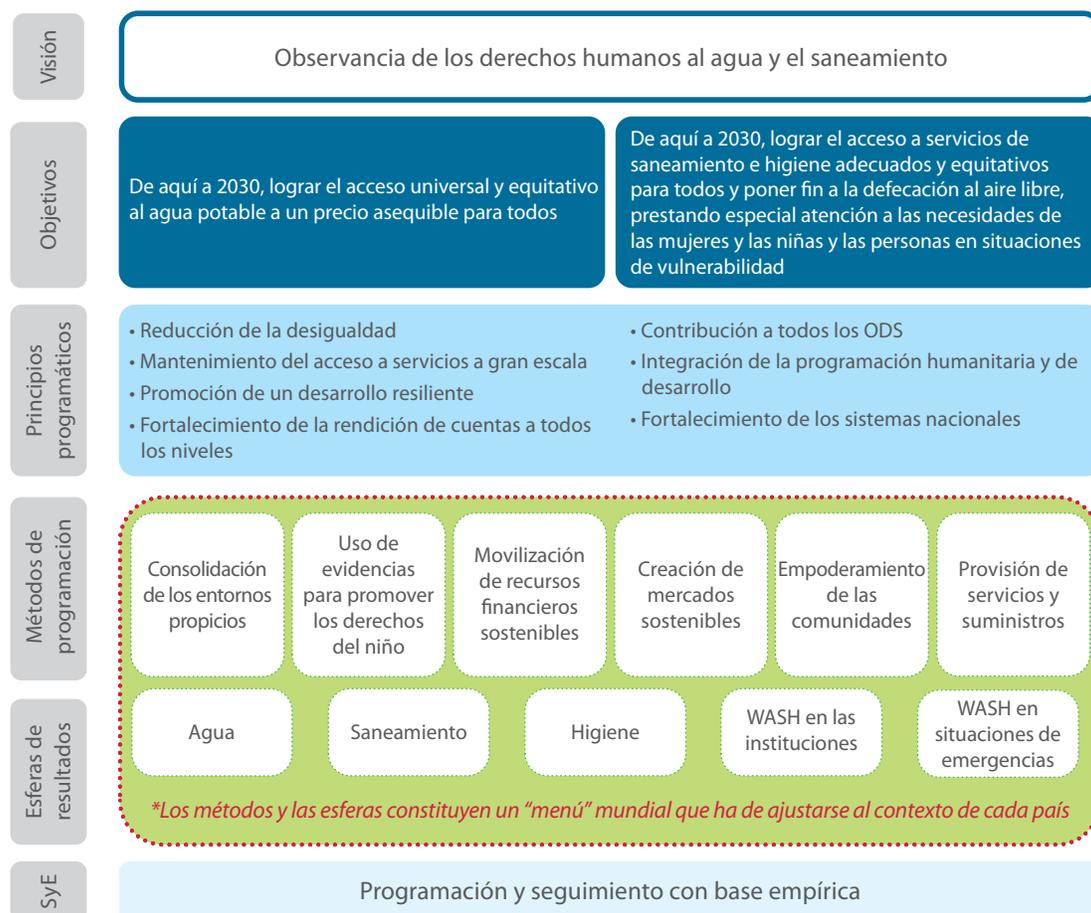
2 Estrategia de WASH de UNICEF

La Estrategia de WASH de UNICEF orientará nuestra contribución a la observancia progresiva de los derechos humanos al agua y el saneamiento, concentrando nuestros esfuerzos en intervenciones prioritarias en favor de los niños. La Estrategia explica el modo en que UNICEF apoyará a los gobiernos y los asociados para lograr la universalidad y sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento y la promoción de la higiene, prestando especial atención a reducir las desigualdades, sobre todo en el caso de los niños más vulnerables, estén donde estén, tanto en épocas de estabilidad como en tiempos de crisis.

La Estrategia se basa en un examen exhaustivo de las evidencias de los efectos de las intervenciones en materia de WASH; las lecciones aprendidas en el período de la anterior estrategia; un meta-análisis de las evaluaciones realizadas en los últimos ocho años; un examen de nuestra labor en esferas emergentes como las zonas urbanas y el cambio climático; y un amplio proceso de consulta en el que participaron más de 500 miembros del personal de UNICEF y partes interesadas externas.

El marco estratégico incluido en el gráfico 1 y que se explica a continuación establece el proyecto, los objetivos y los principios que guiarán nuestros métodos de programación y esferas de resultados, de los que se servirán las oficinas de UNICEF en los países para definir intervenciones adaptadas a cada contexto.

Gráfico 1 Marco estratégico de UNICEF sobre WASH para 2016-2030



Un conjunto de “responsabilidades esenciales” determinará si UNICEF contribuye al programa en materia de WASH en un país concreto, y se proporcionan orientaciones sobre los tipos de intervención que podrían tenerse en cuenta en contextos nacionales específicos (véanse los apartados 3.1 y 3.2).

2.1 Proyecto y objetivos

El proyecto de UNICEF en materia de WASH es la observancia de los derechos humanos al agua y el saneamiento para todos.

Los objetivos de la Estrategia de WASH son:

1. De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos;
2. De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.

Estos objetivos se ajustan a las metas del ODS 6 relativas al agua potable, el saneamiento y la higiene, y contribuirán a la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en su conjunto, que es crucial para los niños (véase el apartado 2.2.5).

También reconocemos que, si las partes interesadas no actúan para dar respuesta a todos los aspectos del ODS 6, incluidos la calidad del agua, el aprovechamiento eficiente de los recursos hídricos, la gestión de los recursos hídricos y la protección de los ecosistemas, los servicios de suministro de agua potable y saneamiento gestionados de manera segura siempre estarán en peligro.

Gráfico 2 Componentes del ODS 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos



2.2 Principios programáticos

Siete principios programáticos orientarán las actividades de UNICEF destinadas a contribuir a la observancia de los derechos humanos al agua y el saneamiento y la consecución del ODS 6. La aplicación de dichos principios en el contexto nacional se regirá por los materiales de orientación de la programación técnica de UNICEF (anexo I).

2.2.1 Reducción de la desigualdad

La igualdad es el eje central del mandato de UNICEF de promover los derechos humanos de todos los niños, conforme a lo expuesto en la Convención sobre los Derechos del Niño y otros instrumentos internacionales de derechos humanos, como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y la resolución de las Naciones Unidas sobre el derecho humano al agua y el saneamiento.

UNICEF procurará reducir las desigualdades de los niños mediante una sólida programación en materia de WASH que anime a los garantes de derechos gubernamentales y otras partes interesadas a centrar su apoyo en los niños más desfavorecidos y vulnerables, como los niños con discapacidad, estén donde estén. UNICEF favorecerá que los recursos de los programas se destinen a los países y comunidades que más los necesiten y, al mismo tiempo, afianzará el sector en su conjunto para que preste servicios para todas las personas, especialmente las más vulnerables.

UNICEF respaldará las actividades encaminadas a fortalecer los sistemas de seguimiento a fin de identificar mejor a los grupos más vulnerables y desfavorecidos, que pueden ser las mujeres y las niñas, grupos marginados por motivos étnicos o geográficos, comunidades afectadas por el cambio climático y emergencias, personas con discapacidad y los hogares más pobres. Se prestará especial atención a quienes sufren múltiples desventajas, como las niñas de hogares pobres o los niños con discapacidad que viven en comunidades aisladas. Asimismo, los programas de UNICEF tratarán de asegurar que todos —incluidos los niños y los adolescentes— tengan la oportunidad de participar en la adopción de decisiones y manifestar sus necesidades, preocupaciones y preferencias, y dispongan de las herramientas necesarias para ello.

2.2.2 Mantenimiento del acceso a servicios de calidad a gran escala

Para hacer efectivos los derechos humanos al agua y el saneamiento, es necesario prestar servicios de calidad a gran escala a fin de lograr el acceso universal, los cuales deben ser sostenibles para proteger las inversiones pasadas y futuras, y accesibles incluso durante las emergencias.

UNICEF aprovechará su liderazgo en el sector, su presencia en los países y sus estrechas relaciones con los gobiernos y otros asociados, incluido en el seno de la familia de las Naciones Unidas, para brindar apoyo estratégico a largo plazo orientado a reforzar la capacidad nacional para prestar servicios sostenibles y de calidad a gran escala. Este apoyo no solo se centrará en factores técnicos, sino también en factores financieros, sociales, institucionales y ambientales. UNICEF fomentará y respaldará esta agenda de

sostenibilidad polifacética mediante la promoción de enfoques innovadores y la creación de nuevos marcos de asociación. Asimismo, UNICEF alentará que el sector privado, que abarca desde empresarios comunitarios y otros agentes locales del sector privado hasta instituciones financieras nacionales e internacionales que trabajan con nuevos modelos de financiación del sector, desempeñe un papel más destacado en la prestación de servicios sostenibles y de calidad a gran escala.

UNICEF apoyará la institucionalización de métodos de seguimiento que presten especial atención a la sostenibilidad de los servicios e instalaciones de WASH, así como de la certificación de lugares exentos de defecación al aire libre, entre otras cosas mediante el uso continuado de procesos externos de comprobación de la sostenibilidad y de pactos integrales de sostenibilidad convenidos por los gobiernos y los asociados del sector. UNICEF desarrollará, estudiará de manera constante y adaptará herramientas y orientaciones pormenorizadas de planificación, ejecución y seguimiento de la sostenibilidad, incluidas las expuestas en el anexo I.

2.2.3 Promoción de un desarrollo resiliente

La función de WASH en la consolidación de la paz, la reducción del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y la protección del medio ambiente es fundamental para aumentar la resiliencia. Los avances realizados por las comunidades, los gobiernos y los asociados para el desarrollo pueden verse interrumpidos por desastres, conflictos y otro tipo de crisis. Las consecuencias negativas del cambio climático y la degradación ambiental agravan aún más estos riesgos. Los programas deben tener en cuenta los riesgos, de modo que impulsen la resiliencia de la comunidad y de los sistemas del sector.

UNICEF se servirá de su presencia en múltiples niveles y de su poder de movilización para ayudar a las comunidades a aumentar su resiliencia a las crisis, en especial las derivadas de los efectos del cambio climático y las emergencias. UNICEF promoverá evaluaciones de riesgos múltiples y métodos de programación que tengan en cuenta los riesgos, y brindará apoyo con miras a desarrollar la capacidad de las instituciones para mejorar la mitigación de los riesgos. UNICEF ayudará a las comunidades a desarrollar la capacidad local para la planificación de la resiliencia y la gestión de sistemas, al tiempo que velará por que las necesidades y prioridades de la comunidad queden reflejadas en la política nacional. Asimismo, UNICEF seguirá respaldando medidas de adaptación concretas en las comunidades, como la recogida del agua de lluvia y la búsqueda de aguas subterráneas.

Habida cuenta de los efectos negativos que el cambio climático puede tener en la sostenibilidad de los servicios de WASH y los comportamientos al respecto, UNICEF prestará especial atención al desarrollo de un sector de WASH resiliente al clima. Para ello, deberá conocer y gestionar los riesgos, lo que redundará en la protección de los recursos hídricos, la adaptación al aumento de la escasez de agua y el deterioro de la calidad de esta, así como en tecnologías y sistemas de agua y saneamiento resilientes a los desastres.

A nivel nacional, el apoyo se regirá por el Marco Estratégico para el Desarrollo Resiliente al Clima de WASH de UNICEF y la Asociación Mundial para el Agua, que consiste en entender el problema, definir y valorar opciones, aportar soluciones y hacer un seguimiento de los resultados³¹.

Marco de rendición de cuentas sobre la prestación de servicios sostenibles

Los encargados de la formulación de políticas —gobiernos nacionales o subnacionales— son los garantes de la prestación de servicios. Crean el entorno propicio y regulan a los proveedores, por ejemplo, estableciendo normas aplicables a los servicios y aranceles aduaneros. Los proveedores son los responsables de prestar el servicio a los ciudadanos (titulares de derechos), de conformidad con las políticas, normas y contratos que rigen la prestación de servicios. Pueden ser *proveedores* órganos gubernamentales o del sector público, el sector privado o, incluso, las propias comunidades. *Los usuarios* son los encargados de utilizar el servicio conforme a los contratos y las normas establecidas, que pueden implicar pagar por servicios que cumplan unos requisitos determinados.

La interrelación entre estas tres categorías generales de agentes es crucial para el modo en que se prestan y mantienen los servicios, pues da lugar a los principales incentivos para las actuaciones que promueven u obstaculizan la sostenibilidad. Una función regulatoria, que establece mecanismos para controlar y supervisar estas interrelaciones, contribuye a que se cumplan las funciones y responsabilidades acordadas. En general, la regulación protege los derechos de los consumidores y fomenta la buena gobernanza con vistas a mejorar la prestación de servicios.

En este contexto, la rendición de cuentas se refiere al conjunto de mecanismos que hace que las instituciones de los sectores público y privado tengan que responder por sus acciones y garantiza que se apliquen sanciones cuando se den malas actuaciones, se cometan actos ilegales o haya un abuso de poder. Los usuarios, en su calidad de ciudadanos, pueden reclamar al encargado de la formulación de políticas su derecho a servicios, y el encargado de la formulación de políticas puede influir en el comportamiento del proveedor de servicios empleando instrumentos de política y regulatorios. Además, los usuarios pueden servirse de la “vía rápida” de la rendición de cuentas que los relaciona directamente con el proveedor de servicios, expresando sus opiniones y haciendo uso de su poder como usuarios para exigir servicios de más calidad.

Gráfico 3 Marco de rendición de cuentas sobre la prestación de servicios sostenibles



Por consiguiente, la rendición de cuentas mejora la calidad de las relaciones entre las distintas partes interesadas con vistas a atender mejor las necesidades de los titulares de derechos.

Los acuerdos que eluden este marco de rendición de cuentas pueden tener éxito en iniciativas piloto a corto plazo, pero no alcanzan resultados sostenibles a gran escala. En el pasado, numerosas iniciativas bienintencionadas llevadas a cabo por organismos de apoyo externos han socavado el marco de rendición de cuentas al intervenir para adjudicarse el papel de encargado de la formulación de políticas o proveedor de servicios.

Basado en: Órgano de la Gobernabilidad del Agua del PNUD en el Instituto Internacional del Agua de Estocolmo y UNICEF (2015). "WASH and Accountability: Explaining the Concept"; y Banco Mundial (2003). *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2004: Servicios para los pobres*, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial 2003.

2.2.4 Fortalecimiento de la rendición de cuentas a todos los niveles

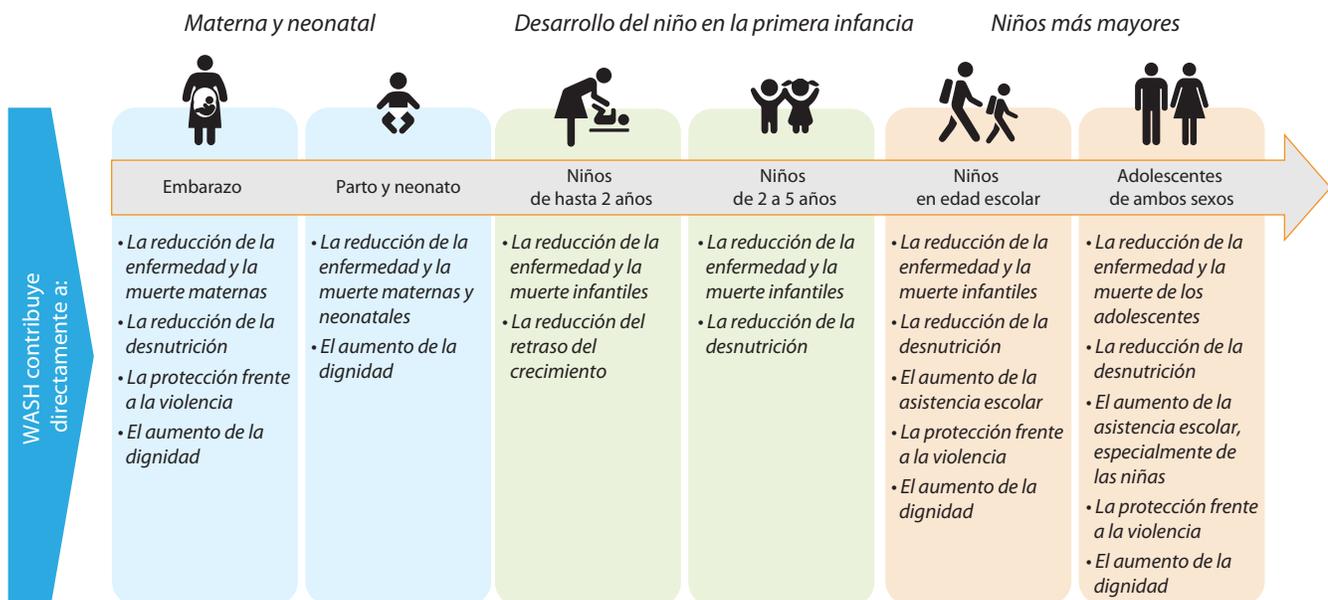
Si se desea lograr la sostenibilidad a largo plazo, resulta imprescindible contar con un marco de rendición de cuentas sólido que defina las funciones, obligaciones y responsabilidades de los distintos agentes y de sus interrelaciones.

El objetivo de UNICEF es fortalecer y reforzar las relaciones de responsabilidad entre los principales agentes, a saber: las comunidades y los usuarios, los encargados de la formulación de políticas, los proveedores de servicios y los reguladores (que se detallan en el recuadro que figura a continuación y el anexo I). UNICEF se ocupará principalmente de prestar apoyo a las comunidades para reclamar sus derechos, ayudar a los gobiernos a que tengan más en cuenta las opiniones de las personas pobres, y reforzar la capacidad gubernamental para crear un entorno propicio para la prestación de servicios.

2.2.5 Contribución a todos los ODS

WASH forma la base de muchos de los ODS. En el marco de los 17 ODS, algunas de las intervenciones intersectoriales prioritarias de UNICEF orientadas a mejorar la salud, el bienestar y el desarrollo de los niños serán: WASH en escuelas (ODS 4) y centros de atención de la salud (ODS 3); la gestión de la higiene menstrual y otras intervenciones centradas en las mujeres y las niñas (ODS 5); intervenciones específicas de saneamiento e higiene en apoyo de programas destinados a reducir la malnutrición (ODS 2) y poner fin a la pobreza infantil (ODS 1); e intervenciones sectoriales para proteger a los niños y las mujeres de la violencia y la indignidad (ODS 16). Las aportaciones en materia de WASH también contribuyen a la consecución de otros objetivos y metas

Gráfico 4 Contribuciones de WASH a los principales resultados de UNICEF en beneficio de los niños a lo largo de su ciclo vital



de los ODS, como el desarrollo de ciudades sostenibles (ODS 11), la reducción de la desigualdad en los países y entre ellos (ODS 10), la protección del medio ambiente y la actuación ante el cambio climático (ODS 13), y el logro de condiciones de trabajo decentes (ODS 8).

UNICEF, tomando en consideración el ciclo vital de los niños, ajustará e integrará las actividades de programación en todos los sectores. UNICEF tratará activamente de alinearse y asociarse con la familia de las Naciones Unidas y otras partes interesadas que trabajen en esferas relacionadas con los ODS, a fin de velar por que se tengan en cuenta las aportaciones en materia de WASH y se obtengan los máximos beneficios posibles para los niños. En concreto, UNICEF se servirá de su gran experiencia y su vasta capacidad multisectorial para contribuir a las principales prioridades del sector realizando labores de programación en los ámbitos de la nutrición, la salud, el VIH/SIDA, la educación, las políticas sociales y la protección infantil. UNICEF aprovechará su poder de movilización para fomentar el ajuste de la programación intersectorial prestando especial atención al desarrollo de políticas, el fortalecimiento de las instituciones y el seguimiento y, al mismo tiempo, utilizará un análisis de las distintas privaciones para centrar los esfuerzos conjuntos en las zonas geográficas prioritarias.

Si bien las aportaciones en materia de WASH contribuyen directamente a la efectividad de los derechos humanos al agua y el saneamiento para todos en todas las etapas de la vida, hay momentos clave en la vida de los niños y adolescentes en los que estas aportaciones contribuyen al logro de resultados concretos en otros sectores. Por ejemplo, las intervenciones en materia de saneamiento e higiene que reducen la morbilidad por diarrea en los niños de hasta 2 años también ayudan a reducir la incidencia del retraso del crecimiento, mientras que la provisión de instalaciones de agua, saneamiento y para lavarse las manos en centros de atención de la salud puede contribuir a reducir la mortalidad materna y neonatal y permitir que las madres se laven tras el parto, salvaguardando así su dignidad.

2.2.6 Integración de la programación humanitaria y de desarrollo

La respuesta a crisis humanitarias debe ser una solución de continuidad entre la respuesta rápida y soluciones a largo plazo que aumentan la resiliencia de las comunidades y los sistemas del sector para soportar las crisis y perturbaciones. Invertir en tiempos de estabilidad puede servir para mitigar con eficacia los efectos negativos durante situaciones de crisis y, del mismo modo, utilizar sistemas de desarrollo y partes interesadas puede contribuir, en la medida de lo posible, a la consecución de objetivos a largo plazo.

UNICEF fomentará una mayor integración de los programas humanitarios y de desarrollo en materia de WASH con el propósito de mejorar la eficacia de las respuestas humanitarias y la sostenibilidad a largo plazo de los sistemas nacionales de WASH y la eficacia de la capacidad de resiliencia de las comunidades. Aprovechando sus conocimientos especializados y su función de liderazgo en las esferas humanitaria y de desarrollo, UNICEF promoverá mecanismos sectoriales de coordinación más potentes y holísticos, así como la transición del enfoque de gestión por grupos a mecanismos nacionales de coordinación. UNICEF también cuidará de que la preparación para emergencias y la prevención de estas formen parte de los instrumentos nacionales de planificación del sector.

2.2.7 Fortalecimiento de los sistemas nacionales

Contar con sistemas nacionales sólidos e instituciones sectoriales efectivas es imprescindible para prestar servicios de WASH sostenibles y de calidad a gran escala. El apoyo al fortalecimiento de los sistemas y la capacidad nacional debe enmarcarse en el contexto de cada país, tomando en cuenta factores institucionales externos al sector de WASH, como las políticas fiscales nacionales, los procedimientos de asignación presupuestaria y los procesos de descentralización.

UNICEF invertirá con carácter prioritario en la creación de sistemas y el desarrollo de la capacidad nacional, con miras a ayudar a todas las partes interesadas a contribuir de manera efectiva al objetivo de prestar servicios de WASH sostenibles a gran escala. A tal fin, colaborará con las partes interesadas gubernamentales que no formen parte de ministerios e instituciones y sean las responsables directas de la prestación de servicios de WASH en los sectores de la nutrición, la educación, la salud y las finanzas, entre otros. Como parte de estos esfuerzos, UNICEF tratará de impulsar el liderazgo de los gobiernos para fomentar la colaboración inclusiva de las partes interesadas, incluidas las mujeres y los grupos de mujeres.

UNICEF utilizará los sistemas existentes con el objetivo de ayudar a reforzar los sistemas de regulación, planificación, seguimiento y adquisición de los gobiernos y, al mismo tiempo, prestará apoyo para mejorarlos, por ejemplo, mediante iniciativas encaminadas a consolidar los entornos propicios nacionales. Asimismo, UNICEF ayudará a los gobiernos y otros asociados, incluido el sector privado, a formular e impulsar estrategias de financiación para el sector.

2.3 Métodos de programación

UNICEF usará seis métodos de programación para obtener resultados duraderos que beneficien a los niños. Dichos métodos se regirán por los principios programáticos y se aplicarán en el marco de los planes estratégicos de UNICEF a mediano plazo, que definen resultados, indicadores y presupuestos en todas las esferas de resultados, incluida la relativa a WASH. La selección e importancia relativa de cada uno de estos métodos en un país determinado se decidirán de manera conjunta con los asociados gubernamentales a través del proceso de desarrollo de los programas por países de UNICEF, y se basarán en los materiales de orientación sobre programación técnica de UNICEF (anexo I).

2.3.1 Consolidación de los entornos propicios

UNICEF, en estrecha colaboración con los gobiernos y asociados, incluidos el Banco Mundial y organismos de las Naciones Unidas, usará a su poder de movilización para ayudar a consolidar los entornos propicios nacionales en materia de WASH, que son cruciales para construir un sector efectivo que logre resultados en beneficio de los niños. Para ello, deberá promover el liderazgo de las mujeres en todos los niveles gubernamentales y realizar actividades de promoción con los asociados, entre otras cosas.

UNICEF contribuirá a consolidar los entornos propicios a todos los niveles, desde el nacional hasta el local, a través de cinco esferas de actuación que se corresponden con los módulos acordados por la alianza Sanitation and Water for All (SWA), esto es:

- política y estrategia sectoriales;
- arreglos institucionales (coordinación, acuerdos de prestación de servicios, rendición de cuentas y regulación);
- presupuestación y financiación;
- planificación, seguimiento y examen;
- desarrollo de la capacidad.

Estos módulos se integran en el contexto político más amplio —que abarca el liderazgo político, la descentralización y las normas sociales—, que contribuye a la consecución de objetivos sectoriales o la obstaculiza. UNICEF colaborará con otros agentes para hacer frente a estos problemas estructurales. Se procurará especialmente crear el entorno propicio para los agentes del sector privado, incluidos los que operan a pequeña escala y los proveedores de servicios, y desarrollar su capacidad.

UNICEF empleará y seguirá preparando instrumentos analíticos, como su herramienta de análisis de los cuellos de botella en materia de WASH, a fin de analizar las limitaciones de cada módulo del entorno propicio, encontrar soluciones y formular planes de acción con indicación de los costos para corregir los cuellos de botella. Estos procesos se llevarán a cabo junto con los gobiernos y otros asociados, mediante el uso de mecanismos de colaboración y coordinación ya existentes, como los exámenes conjuntos sectoriales, dando prioridad al desarrollo de la capacidad subnacional en apoyo de los esfuerzos nacionales de descentralización. UNICEF insistirá en la necesidad de desarrollar su propia capacidad para respaldar los entornos propicios para WASH consolidados mediante un programa de capacitación específico y otras herramientas (véase el anexo I).

La labor analítica relativa a los entornos propicios nacionales también estará vinculada con procesos a nivel mundial (como el seguimiento de los ODS y la SWA) y regional (como las iniciativas regionales de seguimiento en materia de WASH, entre ellas el Consejo Ministerial Africano sobre el Agua, y procesos consultivos, incluidas las conferencias regionales sobre saneamiento).

2.3.2 Uso de evidencia para promover los derechos del niño

UNICEF actuará como uno de los principales defensores de los niños en el sector de WASH, para lo cual alentará a los garantes de derechos de los gobiernos a hacer efectivos los derechos humanos al agua y el saneamiento para todos y a otros agentes, a respetarlos y promoverlos. UNICEF acelerará las actividades encaminadas a generar evidencias relativas a la infancia y WASH, y usará su influencia y su poder de movilización para que dichas evidencias se utilicen con el objeto de establecer prioridades en el sector de WASH y otros sectores como el educativo, el sanitario y el de la nutrición.

Se aprovechará la función rectora de UNICEF, junto con la OMS, en el Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento y otras actividades de seguimiento del sector, así como su capacidad para impulsar la colaboración Sur-Sur, con miras a disponer de datos e información de la mayor calidad posible sobre la infancia y WASH y usarlos de manera efectiva para influir en las agendas de desarrollo nacionales, regionales y mundiales. El apoyo de UNICEF ayudará a fortalecer y

actualizar los sistemas sectoriales de seguimiento, a fin de incluir en la cobertura nuevos parámetros de accesibilidad, disponibilidad, calidad y gestión sin riesgos. UNICEF logrará que las opiniones de los niños más marginados, incluidos los niños con discapacidad, estén presentes en estas iniciativas y que se dé prioridad a sus necesidades en los contextos humanitario y de desarrollo.

2.3.3 Movilización de recursos financieros sostenibles

Se precisarán decenas de miles de millones de dólares anuales para cumplir las metas de los ODS relativas al agua, el saneamiento y la higiene básicos. UNICEF y otros agentes del sector son conscientes de que la asistencia exterior para el desarrollo y otras fuentes tradicionales de financiación no bastarán para alcanzar las metas. Es necesario encontrar nuevos mecanismos y fuentes de financiación.

En colaboración con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales (IFI), el sector privado y otros asociados, UNICEF ayudará a movilizar nuevas fuentes de financiación para obtener resultados que beneficien a los niños a gran escala. Estos esfuerzos se centrarán en las esferas críticas de incrementar la cantidad de recursos financieros nacionales destinada a WASH y el uso efectivo de estos.

UNICEF fomentará y respaldará la utilización a gran escala de mecanismos de financiación nuevos e innovadores, tales como la financiación combinada (que engloba subsidios bilaterales, préstamos y otras fuentes de financiación), la financiación Sur-Sur, modelos de microfinanciación, fondos fiduciarios, el uso de transferencias en efectivo para WASH (en contextos de emergencia y de desarrollo), fondos rotatorios de emergencia y otros métodos. UNICEF influirá en las nuevas estrategias de financiación para que tengan en cuenta las necesidades de los sectores más pobres de la sociedad, por ejemplo mediante el uso de subsidios específicos para cubrir los costos de capital y los costos de funcionamiento y mantenimiento cuando las comunidades no puedan permitírselos, a fin de mejorar los resultados en favor de los grupos más pobres y vulnerables.

2.3.4 Creación de mercados sostenibles

UNICEF hará hincapié en el apoyo a los mercados sostenibles de bienes y servicios de agua, saneamiento e higiene que equilibren la oferta y la demanda. Además, UNICEF seguirá generando demanda mediante actividades de divulgación de los gobiernos y la sociedad civil, campañas en los medios de comunicación y enfoques programáticos como el modelo de enfoques comunitarios del saneamiento total y la planificación de la salubridad del agua en las comunidades, sin dejar de desarrollar la capacidad de los mercados locales para satisfacer la demanda, que va en aumento, de forma asequible y sostenible.

Los esfuerzos en relación con la oferta se centrarán en potenciar los mercados para que suministren a las comunidades bienes y servicios de manera fiable y asequible, incluido en las zonas rurales que en la actualidad carecen de servicios suficientes en muchos países. Las intervenciones comprenderán la colaboración con asociados gubernamentales para crear entornos empresariales y marcos regulatorios de apoyo, así como para ayudar al sector privado a pequeña escala, por ejemplo mediante la realización de esfuerzos continuados con miras a profesionalizar las perforaciones de bajo costo, a fin de que preste

servicios asequibles de gran calidad. Se prestará especial atención a apoyar cadenas de suministro robustas y alentar a las empresas a que ofrezcan a los hogares una variedad de productos de agua, saneamiento e higiene asequibles, duraderos y de gran calidad, como materiales para construir retretes, jabón y productos para la depuración de agua en el hogar. Asimismo, se animará a las empresas a que incluyan elementos que creen demanda en sus modelos comerciales.

La experiencia demuestra que los cuellos de botella que obstaculizan la capacidad de los mercados para suministrar bienes y servicios varían considerablemente entre países, incluso en la misma región, al igual que los precios y las opciones tecnológicas³². En consecuencia, UNICEF hará hincapié en el uso de datos procedentes de estudios y seguimientos para analizar la situación específica de cada contexto y diseñar estrategias de apoyo acordes a ellos. Será esencial colaborar con otros agentes dedicados a esferas complementarias tanto dentro como fuera del sector de WASH —como la financiación de las empresas y la eliminación de obstáculos sistemáticos que impiden la entrada en los mercados— para afrontar todas las barreras y los factores indirectos que obstaculizan la creación de mercados sostenibles.

2.3.5 Empoderamiento de las comunidades

UNICEF seguirá situando a las comunidades en el centro de su programación. Cuando las comunidades están empoderadas, reclaman sus derechos, tienen la capacidad de colaborar activamente con los proveedores de servicios y los encargados de la formulación de políticas, y crean y preservan normas sociales. UNICEF prestará apoyo a las comunidades para que:

- participen activamente en procesos relacionados con WASH, por ejemplo en el diseño y la ejecución de programas, y puedan acceder a información, conocimientos y herramientas (también de seguimiento) para hacer que los proveedores de servicios y las autoridades locales rindan cuentas;
- obtengan el apoyo y los recursos necesarios para acceder a servicios fiables e incrementar su resiliencia;
- instauren y mantengan prácticas saludables en materia de WASH creando, cambiando o reforzando las normas sociales.

Aprovechando las lecciones extraídas de métodos comunitarios como los programas de enfoques comunitarios del saneamiento total³³ y la comunicación para el desarrollo, UNICEF promoverá un cambio de comportamiento, generará demanda e intensificará la rendición de cuentas. UNICEF continuará abogando por que las partes interesadas no se limiten a medir los resultados a nivel individual e incluyan también resultados comunitarios, como la existencia de comunidades exentas de defecación al aire libre. El apoyo de UNICEF a las comunidades integrará componentes subsectoriales (agua, saneamiento e higiene), pues la organización reconoce que los esfuerzos que se lleven a cabo para atender cada una de estas esferas deben estar estructurados basándose en necesidades y capacidades específicas.

Estos esfuerzos se consolidarán apoyando a los garantes de derechos para que lleven a la práctica políticas, leyes y sistemas regulatorios que oficialicen y refuercen las estructuras locales de rendición

de cuentas y el papel de liderazgo de las comunidades. UNICEF continuará defendiendo que la propia comunidad desempeñe una función activa en la prestación de servicios, tal y como la conciba la comunidad, de modo que los sistemas sean fiables y satisfagan las necesidades de todos los hogares, sin dejar de proteger y administrar las cuencas hidrográficas locales para ser resilientes en el futuro.

2.3.6 Provisión de servicios y suministros

UNICEF seguirá apoyando la provisión directa de servicios y suministros, destinados específicamente a lugares en los que los gobiernos y otros asociados no dispongan de la capacidad y los recursos necesarios para atender las necesidades.

Con la provisión a gran escala de servicios y suministros a los más necesitados se pretende conseguir tres objetivos específicos, a saber:

- concebir enfoques y tecnologías innovadores y con base empírica a gran escala;
- actuar en casos de emergencia, cuando los niños son más vulnerables;
- llegar a los grupos más pobres y marginados donde nadie más puede hacerlo, entre otras cosas para ofrecer instalaciones de WASH accesibles para los niños con discapacidad y servicios y suministros de gestión de la higiene menstrual para las adolescentes.

UNICEF seguirá colaborando con la sociedad civil en la prestación de servicios y con el sector privado en el aumento de la resiliencia de las cadenas de suministro en épocas de crisis y, además, desarrollará y utilizará instrumentos tales como transferencias en efectivo y vales.



Programación sobre WASH en zonas urbanas

El mandato de llegar a los niños más vulnerables dondequiera que estén implica que UNICEF aumentará su participación en materia de WASH en las zonas urbanas, tanto en tiempos de estabilidad como en épocas de crisis, eligiendo estratégicamente a los grupos beneficiarios de los recursos en función de las necesidades y de una evaluación de los puntos fuertes relativos de UNICEF y otros asociados. El trabajo que realice UNICEF en las zonas urbanas no irá en detrimento de los programas destinados a las zonas rurales, donde aún hay que encontrar a la mayoría de las personas que carecen de acceso a estos servicios.

Consciente de que el contexto, los agentes, la tecnología y la financiación de la prestación de servicios en zonas urbanas y rurales son diferentes, UNICEF llevará a cabo actividades de WASH en zonas urbanas partiendo de las siguientes prioridades programáticas:

Combinación de métodos de programación:

UNICEF resolverá los problemas sistémicos y de política con intervenciones dirigidas a llegar a las personas más marginadas. Principalmente en situaciones de emergencia, pero también cuando nadie más sea capaz de atender las necesidades, UNICEF participará directamente en la prestación de servicios tales como el suministro de agua, la gestión de desechos fecales y sólidos y el desagüe allí donde el funcionamiento constante de la infraestructura sea vital para obtener resultados en beneficio de los niños.

Selección de los niños más pobres y vulnerables

como grupos destinatarios: Reconociendo la labor de otras partes interesadas y basándose en análisis a fondo de la situación, UNICEF averiguará quiénes son los más necesitados, sin importar si están en ciudades pequeñas, barrios marginales de las ciudades o asentamientos periurbanos, y centrará en ellos sus actividades. UNICEF tratará de impulsar la recopilación de datos desglosados y el seguimiento para que sea más fácil destinar los recursos a los pobres de las zonas urbanas.

Promoción y liderazgo: Realizar actividades de promoción dirigidas a los asociados u organizadas con ellos para destinar los recursos nacionales y municipales a las poblaciones pobres y desatendidas, así como para formular estrategias y políticas mejoradas. Estas actividades pueden llevarse a cabo incluso en países en los que UNICEF no financie programas de WASH en zonas urbanas sobre el terreno. La labor de promoción se fundamentará en las mejores evidencias disponibles, haciendo hincapié en las necesidades y preferencias concretas de la población urbana.

Alianzas: Establecer nuevas relaciones y marcos de colaboración con el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), Water and Sanitation for the Urban Poor (WSUP) y otros asociados para el desarrollo que cuenten con conocimientos especializados y programas de WASH en zonas urbanas, así como con agentes de los gobiernos municipales, proveedores de servicios y el sector privado.

Gestión ecológicamente sostenible de WASH: Destacar la necesidad de gestionar los desechos fecales y sólidos y el desagüe, reduciendo las amenazas para los niños mediante la promoción del saneamiento y la higiene, e intervenciones en materia de salubridad del agua y seguridad hídrica que se adapten a las dificultades que plantea el entorno urbano.

Financiación: Trabajar con asociados a fin de conseguir recursos para los pobres de las zonas urbanas a través de la promoción de instrumentos de financiación innovadores, con vistas a garantizar que existan estructuras arancelarias realistas y, al mismo tiempo, un acceso asequible para todos, por ejemplo utilizando modelos de subvención sostenibles cuando proceda.

Innovación: Usar la información disponible, la experiencia y las enseñanzas de distintos contextos para probar métodos innovadores en zonas urbanas a gran escala, en colaboración con los asociados.



2.4 Esferas de resultados

UNICEF se centrará en cinco esferas de resultados, a saber: agua, saneamiento, higiene, WASH en las instituciones y WASH en situaciones de emergencia. El alcance, la magnitud y la naturaleza exacta de la contribución de UNICEF en estas esferas variarán de unos países a otros en función del contexto, las necesidades específicas y la capacidad de las principales partes interesadas. El conjunto de métodos que emplee UNICEF en cada una de las esferas de resultados también dependerá de la madurez de cada subsector, que estará determinada por su nivel de cobertura y la solidez de los sistemas nacionales.

Nuestra principal responsabilidad será la de actuar donde los niños no reciban al menos un nivel básico de servicio en cada una de las esferas de resultados (véase el apartado 3.1), y también nos ocuparemos especialmente del objetivo más ambicioso de lograr unos servicios “gestionados de manera segura”, incluido en el ODS 6. El equilibrio entre las intervenciones dedicadas a prestar un nivel “básico” de servicio y las orientadas a avanzar en la escala hacia servicios “gestionados de manera segura” lo determinará el contexto específico, y dependerá de las prioridades, los niveles de acceso, las capacidades y los recursos financieros disponibles.

2.4.1 Agua

La programación de UNICEF relativa al suministro de agua contribuirá a la consecución de la meta del ODS relativa al agua potable: *“De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos”*.

La escala de los servicios de suministro de agua se ha redefinido para la era de los ODS (véase el recuadro). El objetivo de la escala es reflejar las mejoras realizadas progresivamente, que van de la ausencia total de servicio a servicios de suministro de agua potable gestionados de manera segura.

El indicador global de los ODS referido al “porcentaje de la población que dispone de servicios de suministro de agua potable gestionados de manera segura” recoge los principales elementos de la meta convenida y se define del siguiente modo:

- una fuente mejorada de agua potable:
 - » ubicada en las viviendas;
 - » disponible cuando se desea;
 - » y que cumple las normas nacionales sobre calidad del agua en lo que respecta a la contaminación fecal y los contaminantes químicos, incluidos el arsénico y el flúor.

Meta de los ODS y consecuencias: Agua

Las nuevas metas de los ODS son más ambiciosas y transformadoras que las de los ODM. Estas metas las formularon cuidadosamente Estados Miembros de las Naciones Unidas usando expresiones muy concretas. El cuadro 1 ofrece una interpretación normativa de cada uno de los términos empleados, a fin de ayudar a UNICEF, los asociados gubernamentales y otros agentes a entender qué hay que hacer para alcanzar la meta y en qué ámbitos es preciso poner más el acento en la programación.

Cuadro 1 Interpretación normativa de la meta sobre el agua potable (ODS 6.1)

Contenido de las metas	Interpretación normativa	
De aquí a 2030, lograr	<i>el acceso</i>	Abarca todas las situaciones y lugares, incluidos los hogares, las escuelas, los establecimientos de salud, el lugar de trabajo, etc.
	<i>universal</i>	Implica la reducción progresiva y la eliminación de las desigualdades entre subgrupos demográficos
	<i>y equitativo</i>	Implica que disponen de suficiente agua cerca para satisfacer las necesidades domésticas
	<i>al agua</i>	El agua potable salubre está libre de patógenos y niveles elevados de sustancias químicas tóxicas en todo momento
	<i>potable</i>	El pago por los servicios no constituye una barrera para el acceso ni impide que las personas satisfagan otras necesidades humanas básicas
	<i>a un precio asequible</i>	Agua empleada para beber, cocinar, preparar alimentos y el aseo personal
	<i>para todos</i>	Apta para su consumo por parte de hombres, mujeres, niñas y niños de todas las edades, incluidas las personas con discapacidad

Fuente: Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, 2015. Saneamiento, 2015.

Meta de los ODS y consecuencias: Agua (Cont.)

El indicador mundial para vigilar la consecución de la meta 6.1 de los ODS es la “proporción de la población que usa servicios de suministro de agua potable gestionados de manera segura”. El indicador del ODS se basa en la anterior meta del ODM relativa al suministro de agua y añade un peldaño más a la escala de servicios, el de “gestionados de manera segura” (gráfico 5).

Gráfico 5 Escala de nivel de servicio de los ODS con respecto al agua potable

ODM/ODS	Escala de servicios	Descripción
ODS 6.1	Agua potable gestionada de manera segura	Instalación mejorada situada en la vivienda, disponible cuando se la necesita y libre de contaminación
	Agua básica	Instalación mejorada situada a 30 minutos ida y vuelta
Continuidad de los ODM	Agua no mejorada	Instalación que no protege frente a la contaminación
	Sin servicios	Aguas de superficie

Observancia progresiva

Fuente: Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, 2015.

Un importante escalón intermedio en la escala es el de un “servicio básico de agua”, definido como un servicio de agua potable mejorado (igual que en la definición de los ODM) al que se puede llegar en, como mucho, 30 minutos ida y vuelta. El equilibrio entre las intervenciones de UNICEF dedicadas a prestar un nivel “básico” de servicio y las orientadas a avanzar en la escala hacia servicios “gestionados de manera segura” lo determinará el contexto específico, y dependerá de las prioridades, los niveles de acceso, las capacidades y los recursos financieros disponibles.

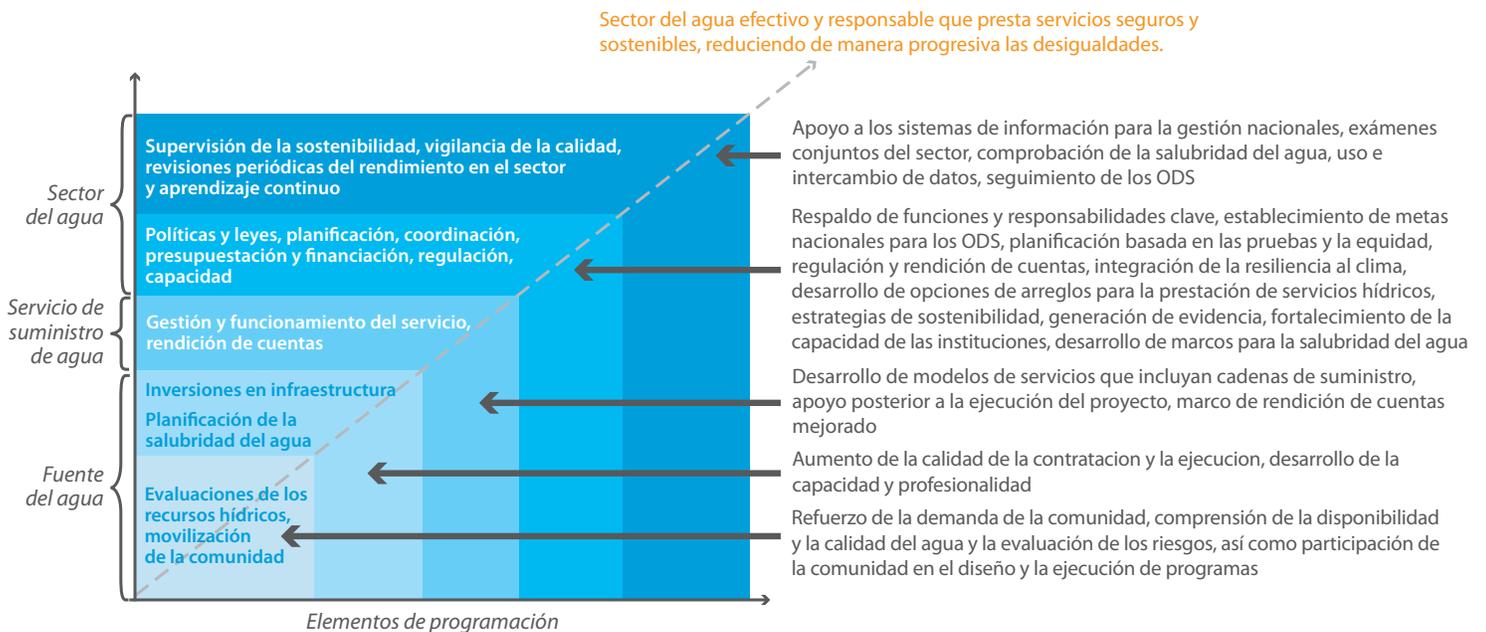
Para UNICEF, el acceso universal y equitativo implica priorizar el apoyo a los servicios destinados a las comunidades marginadas y vulnerables que siguen estando desatendidas o subatendidas, con el fin de

garantizar que los niños dispongan de agua potable. Solo logrando que se preste primero atención a estas comunidades se conseguirá el acceso universal.

La nueva agenda exige que UNICEF redoble su apoyo a los gobiernos con el objeto de fortalecer las instituciones y crear sistemas para hacer que los servicios sean fiables a lo largo del tiempo y el agua, potable. UNICEF ayudará a conseguir que el sector del agua sea efectivo y responsable; que exista una regulación fiable de la supervisión; que se efectúe una supervisión del desempeño y existan unos precios y aranceles aduaneros adecuados para garantizar la accesibilidad; que haya modelos para la gestión de servicios y las operaciones; y que se adopten marcos de seguridad nacionales para el agua y planes comunitarios para la salubridad del agua que abarquen la gestión de los riesgos de la calidad del agua desde la fuente hasta el punto de consumo. Su asistencia también se concentrará cada vez más en mejorar la seguridad hídrica en los hogares y la resiliencia de la red de abastecimiento de agua a través de evaluaciones de los riesgos y metodologías de gestión.

Las aportaciones en materia de programación se destinarán específicamente a tres niveles de intervención que dependerán del contexto nacional: la fuente del agua, el servicio de suministro de agua y el sector del agua, como ilustra el gráfico 6. En cada uno de estos niveles, la asistencia de UNICEF se ocupará del acceso a agua potable, la salubridad del agua y la sostenibilidad de los servicios y las fuentes de agua.

Gráfico 6 Elementos de una buena programación sobre agua con respecto a la fuente del agua, el servicio de suministro de agua y el sector del agua



En lo que respecta a la fuente del agua, UNICEF ayudará a movilizar y habilitar a los hogares y las comunidades para que administren las fuentes locales de agua y demanden servicios de agua que sean fácilmente accesibles, asequibles, sostenibles y seguros, al tiempo que mejorará la capacidad y profesionalidad de los perforadores de pozos y otros proveedores de servicios. La participación de las mujeres en la planificación, puesta en marcha y gestión del servicio de agua potable es de suma importancia, y se alentará sistemáticamente. En cuanto al servicio de suministro de agua, UNICEF se centrará en reforzar la regulación y los marcos de rendición de cuentas aplicables a los proveedores de servicios, así como en crear una serie de modelos de servicio sólidos para la financiación, la gestión, el funcionamiento y el mantenimiento de la red de abastecimiento de agua, también con el sector privado. Las comunidades podrán participar en los procesos de planificación, hacer un seguimiento de los servicios recibidos e informar al respecto. En el ámbito del sector del agua, UNICEF apoyará un conjunto de intervenciones destinadas a mejorar la gobernanza y crear entornos propicios a nivel nacional, prestando especial atención a la sostenibilidad y el seguimiento para la rendición de cuentas.

2.4.2 Saneamiento

La programación de UNICEF sobre el saneamiento contribuirá a la consecución de la meta de los ODS relativa al saneamiento y la higiene: *“De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad”*.

La escala de los servicios de saneamiento se ha redefinido para la era de los ODS (véase el recuadro). El objetivo de la escala es reflejar las mejoras realizadas progresivamente, que van de la ausencia total de servicio (defecación al aire libre) a un saneamiento gestionado de manera segura, lo cual pone de manifiesto la idea común de que es preciso ocuparse de la gestión de los desechos fecales en toda la cadena del saneamiento.

UNICEF seguirá trabajando para acabar con la defecación al aire libre y, a la vez, colaborará con los gobiernos y los asociados para lograr un nivel básico de acceso a servicios de saneamiento para todos y avanzar progresivamente para conseguir un saneamiento gestionado de manera segura, definido del siguiente modo:

- una instalación de saneamiento mejorada:
 - » no compartida con otros hogares,
 - » en la que los excrementos (incluidas las heces de los niños) se eliminan de manera segura *in situ* o se transportan y tratan en otro lugar, y
 - » que dispone de una instalación para lavarse las manos con agua y jabón (véase el apartado 2.4.3).

Meta de los ODS y consecuencias: Saneamiento e higiene

Las nuevas metas de los ODS son más ambiciosas y transformadoras que las de los ODM. Estas metas las formularon cuidadosamente Estados Miembros de las Naciones Unidas usando expresiones muy concretas. El cuadro 2 ofrece una interpretación normativa de cada uno de los términos empleados, a fin de ayudar a UNICEF, los asociados gubernamentales y otros agentes a entender qué hay que hacer para alcanzar la meta y en qué ámbitos es preciso poner más el acento en la programación.

Cuadro 2 Interpretación normativa de la meta sobre el saneamiento y la higiene (ODS 6.2)

	<i>Narrativa de las metas</i>	<i>Interpretación normativa</i>
De aquí a 2030, logra	<i>el acceso</i>	Se refiere a servicios cercanos a los hogares que son fácilmente accesibles y pueden utilizarse cuando es necesario
	<i>adecuados</i>	Se refiere a un sistema que separa higiénicamente los excrementos del contacto humano, así como a la reutilización o el tratamiento seguro de los excrementos in situ o su transporte y tratamiento externo en condiciones de seguridad
	<i>y equitativos</i>	Implica la reducción progresiva y la eliminación de las desigualdades existentes entre subgrupos demográficos
	<i>a servicios de saneamiento</i>	El saneamiento consiste en proporcionar instalaciones y servicios para la gestión y la eliminación de orina y heces humanas en condiciones de seguridad
	<i>e higiene</i>	La higiene engloba las condiciones y las prácticas que ayudan a mantener la salud e impiden la propagación de enfermedades, tales como el lavado de manos, la gestión de la higiene menstrual y la higiene de los alimentos
	<i>para todos</i>	Adecuados para que los usen hombres, mujeres, niñas y niños de todas las edades, incluidas las personas con discapacidad
	<i>y poner fin a la defecación al aire libre</i>	Significa poner fin a los incidentes en los que los excrementos de adultos o niños se depositan (directamente o tras haberlos cubierto con una capa de tierra) en el bosque, un terreno, una playa u otra zona al aire libre; se evacúan directamente en canales de desagüe, ríos, el mar u otras masas de agua; o se envuelven en materiales temporales y se desechan
	<i>prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas</i>	Significa reducir la carga que supone la obtención de agua y permitir que las mujeres y las niñas gestionen sus necesidades de saneamiento e higiene con dignidad. Se debe prestar especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas en sitios en los que estos servicios se usan mucho, como las escuelas y los lugares de trabajo, y en entornos de "alto riesgo", como centros de atención de la salud y centros de detención
	<i>y las personas en situaciones de vulnerabilidad</i>	Implica atender las necesidades específicas en materia de agua, saneamiento e higiene que surgen en "situaciones especiales", como por ejemplo en campamentos de refugiados, centros de detención, actos masivos y peregrinaciones

Fuente: Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, 2015.

Meta de los ODS y consecuencias: Saneamiento e higiene

El indicador mundial para vigilar la consecución de la meta 6.2 de los ODS es el “porcentaje de la población que utiliza servicios de saneamiento gestionados de manera segura, incluida una instalación para lavarse las manos con agua y jabón”. Un saneamiento gestionado de manera segura constituye un nivel de servicio más elevado y un nuevo “escalón” en lo más alto de la escala del saneamiento (gráfico 7). Además, en la era de los ODS también se vigilará la proporción de la población que dispone de una instalación para lavarse las manos con agua y jabón en casa (véase el apartado 2.4.3).

Gráfico 7 Escala de nivel de servicio de los ODS con respecto al saneamiento

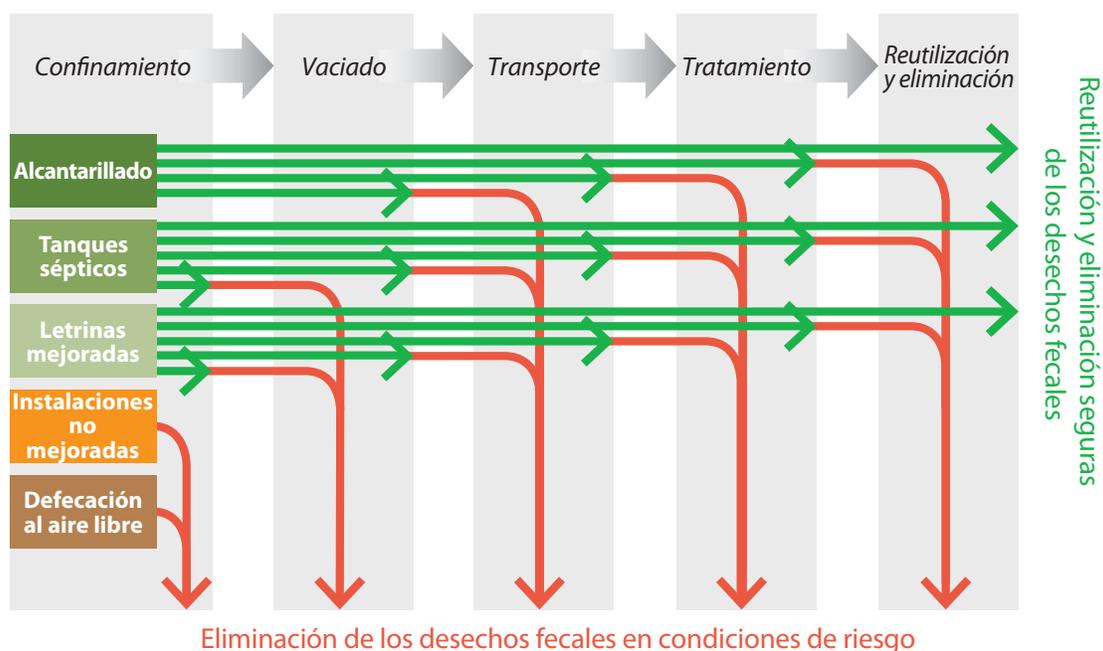
ODM/ODS	Escala de servicios	Descripción
ODS 6.2	Saneamiento gestionado de manera segura	Instalación privada mejorada en la que los desechos fecales se eliminan de manera segura in situ o se transportan y tratan en otro lugar, además de una instalación de lavado de manos con agua y jabón
	Saneamiento básico	Instalación privada mejorada que impide el contacto humano con los excrementos
Continuidad de los ODM	Saneamiento compartido	Instalación mejorada compartida con otros hogares
	Saneamiento no mejorado	Instalación no mejorada que no protege de la contaminación
	Sin servicios	Defecación al aire libre

Observancia progresiva

Fuente: Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, 2015.

UNICEF trabajará en toda la cadena de gestión del saneamiento (gráfico 8) para ayudar a reducir la evacuación de desechos fecales al medio ambiente en condiciones de riesgo. Para ello, entre otras cosas promoverá y respaldará distintos sistemas y tecnologías que van desde el confinamiento hasta la reutilización y la eliminación, pero en general no prestará apoyo a grandes sistemas de alcantarillado. Centrará su atención en las partes de la cadena de gestión que afectan especialmente a las personas más pobres y vulnerables y que son las más importantes en términos de beneficios para la salud y de otra índole.

Gráfico 8 Cadena de gestión del saneamiento



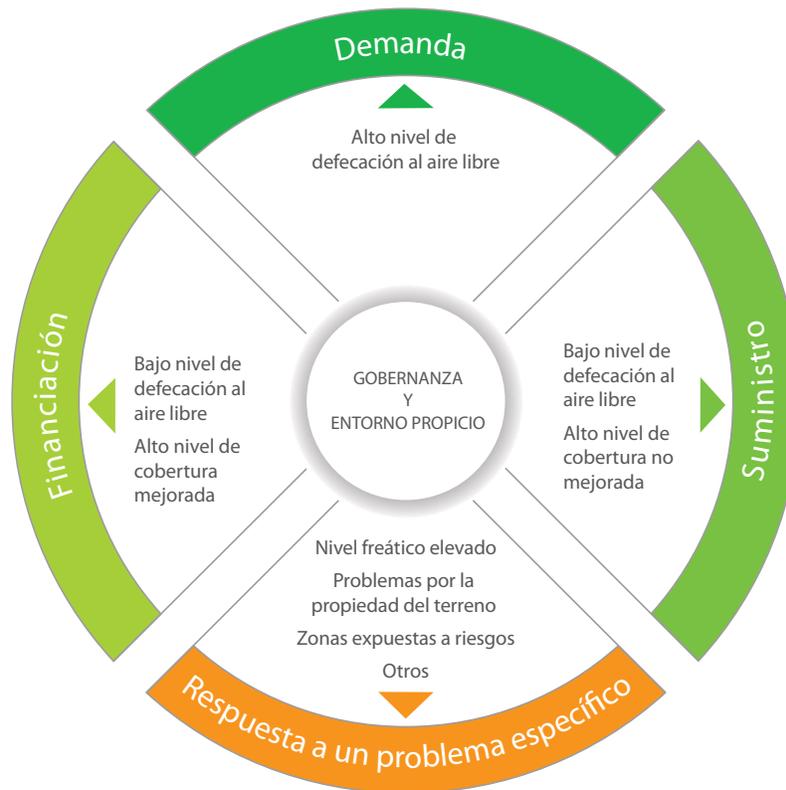
Fuente: Basado en el gráfico original elaborado por el Programa Sobre Agua y Saneamiento del Banco Mundial (2014) modificado en el Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento (2016).

UNICEF se propone:

- acabar con la defecación al aire libre de aquí a 2030, lo cual implica acelerar las tasas actuales de progreso;
- aumentar la calidad de la programación en materia de saneamiento para que las comunidades inviertan en retretes mejorados y puedan seguir avanzando en la escala;
- reforzar las capacidades subnacionales para que los procesos de seguimiento y verificación sean efectivos;
- respaldar innovaciones y modelos comerciales a gran escala.

UNICEF definirá su apoyo en función de la situación específica del saneamiento en las comunidades. Como muestra el gráfico 9, los programas insistirán en generar demanda en comunidades donde la defecación al aire libre sigue siendo habitual; en mejorar el suministro en comunidades en las que apenas se practica la defecación al aire libre pero en las que hay una gran cantidad de letrinas no mejoradas (esto es, donde hay demanda pero las soluciones de saneamiento asequibles y ambiciosas son limitadas); y en promover soluciones de financiación innovadoras en comunidades en las que la cobertura del saneamiento básico es elevada, pero aún hay que llegar a algunos hogares (a menudo los más pobres y marginados). Cuando las comunidades se enfrenten a limitaciones de espacio, problemas por la tenencia de la tierra o niveles freáticos elevados, sean vulnerables al clima o padezcan otros inconvenientes geográficos, la respuesta se diseñará para afrontar esos retos.

Gráfico 9 Respuesta a través de una programación de saneamiento específica para cada contexto



UNICEF aprovechará su experiencia en la ejecución de los enfoques comunitarios del saneamiento total y, al mismo tiempo, ayudará a los hogares a ascender en la escala del saneamiento de modo que lleguen progresivamente al escalón de los servicios “gestionados de manera segura”, de conformidad con los ODS. Con ese fin, procurará garantizar una facilitación de calidad y la colaboración con las comunidades desde la fase previa a la activación en adelante, hasta lograr que estén exentas de defecación al aire libre y seguir avanzando tras ello. El apoyo de UNICEF favorecerá la institucionalización de los enfoques comunitarios del saneamiento total en los marcos de gobernanza nacionales y subnacionales, así como la rápida expansión a nivel nacional, haciendo especial hincapié en los modelos de financiación. Para ello, trabajará con vistas a integrar los objetivos y planes de acción comunitarios en los procesos de planificación de los gobiernos locales, a ayudar a los gobiernos locales y otros responsables de la ejecución para que alcancen las metas establecidas a nivel local, y a crear sistemas de seguimiento mejorados que relacionen los resultados programáticos con los gastos. Asimismo, UNICEF colaborará con sus asociados para elaborar medidas más firmes con las que lograr un cambio normativo y de comportamiento en la demanda y las prácticas de saneamiento, incluida una mejor eliminación de las heces en el entorno doméstico de los niños pequeños.

UNICEF considera que solo debe proporcionarse financiación pública directamente a los hogares, y subvenciones para equipos en circunstancias muy concretas. Estos planteamientos, además de ser costosos, tienden a generar incentivos negativos, pues los hogares que no reciban dichas subvenciones serán reacios a participar en programas que ofrezcan subvenciones de menor cuantía, con lo que la demanda de saneamiento se reducirá. Sin embargo, en algunos contextos, como las zonas urbanas con densidades de población mayores o zonas donde el nivel freático es elevado o las condiciones del suelo son complicadas y precisan más soluciones de ingeniería, los hogares pueden tener dificultades económicas para acceder al saneamiento. En estos casos, tal vez haya que recurrir a soluciones de financiación innovadoras que formen parte de un marco nacional de financiación más amplio en el que los fondos estén destinados específicamente a este fin, se administren de un modo que premie los comportamientos positivos, permitan que los hogares elijan y puedan llegar a las personas más pobres y vulnerables. Estas soluciones pueden adoptar distintas formas, como productos y servicios subvencionados mediante sistemas de vales o transferencias en efectivo para no perjudicar al mercado del saneamiento.

UNICEF apoyará la sostenibilidad de los programas de eliminación de la defecación al aire libre promoviendo contactos periódicos con las comunidades antes y después de que hayan alcanzado sus objetivos, a fin de procurar que no vuelvan a sumirse en la situación previa a sus logros anteriores. Al mismo tiempo, UNICEF alentará los enfoques innovadores que den respuesta a las necesidades de los más desfavorecidos y vulnerables.

2.4.3 Higiene

La higiene forma parte de la agenda de desarrollo sostenible, al estar incluida explícitamente en la meta 6.2 junto con el saneamiento (véase el cuadro 2), y con la introducción del lavado de manos con agua y jabón en el indicador mundial de ese ODS (véase el recuadro del apartado 2.4.2).

UNICEF se centrará prioritariamente en impulsar un cambio de comportamiento respecto de la higiene en las cuatro esferas prioritarias, a saber: el lavado de manos, la gestión de la higiene menstrual, la gestión del agua potable y la eliminación de los excrementos en condiciones de seguridad. El diseño de los programas pondrá de relieve estas esferas basándose en las evidencias que demuestran su importancia para la salud y el bienestar de los niños, las mujeres y las comunidades, y en el hecho de que siguen siendo esferas que presentan deficiencias en los programas nacionales de WASH de muchos países.

A fin de contribuir a asegurar que la higiene y, en especial, el lavado de manos con jabón (o ceniza) se conviertan en prácticas permanentes, UNICEF, como parte de su dedicación a los niños, inculcará ciertos hábitos a una edad temprana. Para ello promoverá métodos innovadores como, por ejemplo, que en las escuelas todos los días el lavado de manos se realice en grupo, colaborará con programas de educación preescolar, educación y nutrición, y se servirá de sus amplias capacidades en el área de la comunicación para el desarrollo.

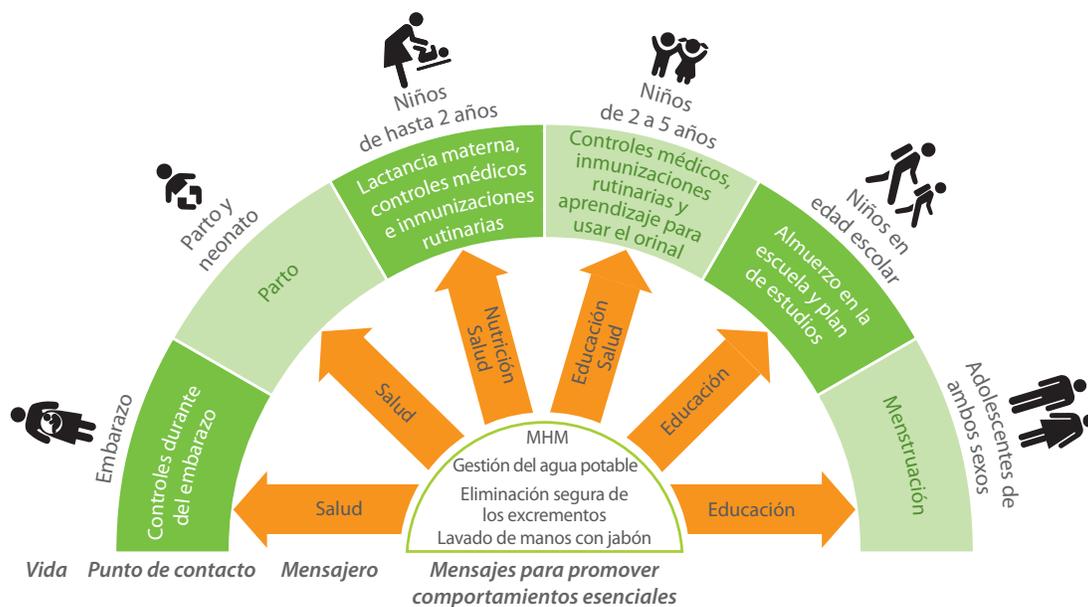
UNICEF favorecerá y promoverá un cambio de comportamiento más drástico respecto del lavado de manos, así como estrategias de normas sociales que trasciendan los modelos de promoción centrados

en el miedo a la enfermedad y las epidemias. Dichas estrategias estarán impulsadas por instrumentos de programación nuevos en los campos de la psicología, la antropología y la mercadotecnia basada en la motivación, las emociones y las costumbres.

UNICEF cooperará con sus asociados para expandir las iniciativas de gestión de la higiene menstrual con miras a reducir los obstáculos que se oponen a la educación de las niñas, combatir el estigma y obtener resultados de salud y bienestar positivos para las niñas y las mujeres. La programación estará orientada, entre otros fines, a potenciar alianzas multisectoriales y medidas para la gestión de la higiene menstrual, apoyar investigaciones formativas, desarrollar la capacidad y colaborar con los gobiernos y asociados en la creación de entornos propicios. La participación de UNICEF en la programación sobre la gestión de la higiene menstrual seguirá centrándose en el entorno escolar, con una mayor atención a las actividades conexas en los establecimientos sanitarios y las comunidades.

UNICEF continuará incorporando la gestión del agua potable en sus iniciativas encaminadas a promover un cambio de comportamiento, con el fin de velar por que la calidad del agua no se vea comprometida entre el lugar de extracción y el lugar de uso. Como parte integral de su programación en materia de saneamiento e higiene, UNICEF pondrá el acento en la mejora de las prácticas para eliminar las heces de los niños en respuesta al hecho de que su eliminación inadecuada plantea un riesgo considerable para la salud³⁴.

Gráfico 10 Promover la higiene a través de otros sectores: puntos de contacto a lo largo de la vida



Para mejorar la higiene será esencial enviar mensajes clave en momentos decisivos. Por ejemplo, los trabajadores sanitarios pueden entrar en contacto con las nuevas madres antes de que se vayan de los centros de atención de la salud tras el parto y transmitirles información clave sobre el lavado de manos con jabón y la eliminación segura de los excrementos.

La colaboración intersectorial y la coubicación de intervenciones relacionadas con la política, la ejecución y el seguimiento son especialmente efectivas para promover y reforzar los cambios de comportamiento y, además, permiten que los gobiernos respalden el fomento de comportamientos esenciales a través de diversos canales.

2.4.4 WASH en las instituciones

En el marco del programa para lograr el ODS 6 referente al acceso universal y en apoyo de las metas de los ODS relativas a la salud, la educación y la igualdad de género, UNICEF tratará de mejorar el acceso a WASH en las escuelas y los centros de atención de la salud. UNICEF seguirá destacando la importancia de WASH en las escuelas, al tiempo que aprovechará su experiencia y liderazgo en esta esfera para respaldar en mayor medida la introducción de servicios de WASH en centros de atención de la salud y otras instituciones en las que los niños corren el riesgo de recibir servicios de WASH deficientes, como por ejemplo los centros de atención en la primera infancia. Asimismo, UNICEF recurrirá a las actividades de promoción con base empírica y se valdrá de sus funciones de liderazgo en el ámbito de la salud y la educación para contribuir a la institucionalización de WASH en estos sectores.

La programación en materia de WASH en las escuelas se centrará prioritariamente en la ampliación a escala de forma sencilla: aprovechando el poder de movilización y la presencia de UNICEF en todo el mundo para fomentar y respaldar la expansión de intervenciones con una demostrada buena relación costo-eficacia, sin dejar de promover la institucionalización de los servicios de WASH en el sector de la educación. En las escuelas primarias, las escuelas secundarias y los centros para el desarrollo del niño en la primera infancia, UNICEF:

- acelerará sus esfuerzos en el sector educativo para institucionalizar WASH en las escuelas, los cuales abarcan la financiación y supervisión del programa WASH en Escuelas en el marco de los sistemas educativos nacionales;
- proseguirá su labor en las escuelas para continuar creando y mejorando modelos de intervención con base empírica, como el enfoque de las tres estrellas, que es rentable y se centra en promover que los niños se laven todos los días las manos con jabón en grupo y propone un método gradual para mejorar las condiciones existentes en las escuelas;
- creará modelos para reducir los cuellos de botella que dificultan la ampliación, como el elevado costo de las redes de abastecimiento de agua, los problemas de sostenibilidad y el mantenimiento de las instalaciones de WASH.

UNICEF seguirá colaborando con la OMS y los ministerios de salud para formular, promover y apoyar metodologías viables que garanticen unos servicios de WASH apropiados en los centros de atención de

la salud, basados en las prioridades expuestas en el examen de la situación actual en materia de WASH en los centros de atención sanitaria llevado a cabo por la OMS y UNICEF en países de bajos ingresos e ingresos medianos³⁵, y centrará su actuación en los centros que prestan servicios de salud materna y neonatal. Partiendo de la experiencia adquirida con el programa WASH en Escuelas, UNICEF:

- fomentará la institucionalización de los servicios de WASH en los centros de atención sanitaria en el sector nacional de la salud;
- promoverá y apoyará la inclusión de WASH en los estudios de referencia y las encuestas nacionales del sector de la salud;
- respaldará el desarrollo de normas nacionales en materia de WASH en los centros de atención sanitaria y modelos con base empírica para que la ampliación se realice con calidad;
- fomentará enfoques rentables;
- alentará la ejecución de protocolos de higiene que abarquen, por ejemplo, las prácticas higiénicas de los trabajadores sanitarios.

UNICEF promoverá mecanismos de seguimiento mejorados para el programa WASH en Instituciones utilizando su capacidad de liderazgo en esa esfera, por ejemplo mediante el Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento y el fortalecimiento de los sistemas de seguimiento de los sectores sanitario y educativo. UNICEF patrocinará estudios relacionados con el programa WASH en Instituciones para aumentar la base de conocimientos sobre la materia a fin de mejorar el diseño de los programas e incrementar la eficacia de las labores de promoción.

WASH en Instituciones será un punto de entrada clave para las contribuciones a la igualdad de género y el empoderamiento de las niñas relacionadas con WASH. UNICEF alentará la construcción en las escuelas de instalaciones de saneamiento, lavado y gestión de la higiene menstrual privadas y separadas por género para las niñas, al tiempo que velará por que las normas nacionales se basen en criterios con conciencia de las cuestiones de género. En los centros de atención de la salud, las iniciativas para mejorar las prácticas en materia de agua, saneamiento e higiene se centrarán en aumentar la seguridad y dignidad del parto. Además, el programa WASH en Instituciones ocupará un lugar destacado en las actividades de UNICEF destinadas a garantizar el acceso a WASH para los niños con discapacidad.

2.4.5 WASH en situaciones de emergencia

El agua, el saneamiento y la higiene son vitales en situaciones de emergencias, y la interrupción o el deterioro de los servicios de WASH en épocas de crisis afecta a la salud, el estado nutricional y la seguridad y dignidad de los niños y las mujeres. El acceso a WASH sufre limitaciones en la mayoría de las situaciones de emergencia, y la prestación de suministros de WASH y la continuidad de los servicios de WASH suelen ser la máxima prioridad cuando se produce una situación de emergencia, y siguen siendo importantes durante todas las etapas de una crisis humanitaria.

UNICEF seguirá desempeñando un papel crucial a la hora de ayudar a las poblaciones vulnerables a lograr y mantener el acceso a WASH en situaciones de emergencia, tanto mediante una respuesta directa como

encabezando la labor de coordinación de la respuesta general de emergencia en materia de WASH a través del sistema de grupos temáticos del CPO.

La respuesta y la labor de coordinación de UNICEF en situaciones de emergencia se rigen por los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria³⁶, que exponen los compromisos y respuestas clave para salvar vidas y defender los derechos de los niños en situaciones de crisis y de emergencia, de conformidad con las normas internacionales y los principios humanitarios. Los Compromisos Básicos para la Infancia definen responsabilidades y puntos de referencia del rendimiento específicos en los ámbitos de la coordinación, el suministro de agua, el saneamiento, la higiene, y WASH en espacios de aprendizaje.

UNICEF prolongará su estrecha colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en la provisión de WASH en las crisis de refugiados, mejorando su intervención con la combinación de la experiencia de UNICEF en materia de WASH y su rápida capacidad de respuesta con la experiencia del ACNUR en el funcionamiento de sistemas a largo plazo en los campos.

La Agenda Transformativa del CPO, que insiste en la necesidad de mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas³⁷, seguirá guiando la programación humanitaria de UNICEF sobre WASH. UNICEF brindará apoyo a los gobiernos que hayan adoptado el enfoque de gestión por grupos para que pasen gradualmente a los mecanismos nacionales de coordinación humanitaria de WASH, y fomentará la capacidad nacional de coordinación, preparación y respuesta.

Asimismo, UNICEF integrará medidas sobre cambio climático y reducción del riesgo de desastres, y ayudará a desarrollar la resiliencia de las comunidades y los sistemas nacionales. Esta labor estará relacionada con el principio programático más amplio de vincular la programación sobre desarrollo y emergencias con vistas a mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria y la sostenibilidad a largo plazo de los sistemas nacionales de WASH.

Los programas de respuesta de UNICEF prestarán especial atención a que los niños y las mujeres tengan acceso a instalaciones de agua, saneamiento y lavado que sean adecuadas desde el punto de vista cultural, seguras, fáciles de usar y apropiadas a las necesidades de cada género, y estén diseñadas para contribuir a mitigar las tensiones sociales y por razón de género en situaciones humanitarias. Las instalaciones de higiene estarán destinadas específicamente a satisfacer las necesidades de lavado con jabón e higiene menstrual, así como otras necesidades de higiene. También será una prioridad proporcionar información sobre higiene específica para cada contexto a las personas afectadas por las situaciones emergencia.

La respuesta de UNICEF en materia de WASH priorizará a las mujeres y las niñas expuestas a un mayor riesgo, ya que es más probable que ellas sean las principales cuidadoras y quienes recojan agua, y son especialmente vulnerables cuando la defecación al aire libre es la única opción de saneamiento. Las Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria del CPO orientan la labor de UNICEF en materia de WASH en situaciones de emergencia³⁸. UNICEF también prestará apoyo a otros grupos vulnerables, como las personas con discapacidad y las que viven con el VIH/SIDA.



La programación y las instalaciones de WASH son imprescindibles para llevar a cabo otras intervenciones sectoriales durante emergencias, por ejemplo en materia de protección, nutrición, educación y salud. A través de la coordinación y la respuesta directa, UNICEF procurará que se satisfagan las necesidades de los niños en materia de WASH en los espacios adaptados a ellos y en sus entornos de aprendizaje, y que haya suficientes instalaciones y suministros de WASH en los centros de atención de la salud, en especial durante el parto y el cuidado de los recién nacidos.

El agua, el saneamiento y la higiene son cruciales en las emergencias de salud pública tanto para facilitar el control de enfermedades, así como para garantizar la continuidad del servicio en las comunidades y los centros de atención de la salud. En las emergencias de salud pública, UNICEF centrará sus iniciativas en materia de WASH en cuatro aspectos clave:

- respaldar la prestación continuada de servicios de WASH en aquellos lugares en los que los sistemas existentes se vean afectados, con miras a evitar la propagación de enfermedades transmitidas por el agua como el cólera;
- contribuir a los esfuerzos orientados a luchar contra vectores como los mosquitos para prevenir el zika, el dengue y otras enfermedades;
- dar apoyo a la respuesta del sistema de salud ante brotes como el de la enfermedad del ébola, tratando de asegurar unas instalaciones apropiadas de agua potable y saneamiento;
- reunir a los principales asociados del sector para establecer directrices coherentes y adoptar un enfoque coordinado sobre la respuesta en materia de WASH en todas las grandes emergencias de salud pública.

En situaciones humanitarias, UNICEF apoyará activamente las inversiones en WASH transferencia en efectivo y basadas en el mercado. Si bien el dinero no puede sustituir a los servicios básicos de WASH —que en la respuesta humanitaria deben ser restituidos con urgencia—, las soluciones en efectivo y basadas en el mercado tienen una repercusión incluso mayor si se las combina con los servicios.

Con frecuencia, en las emergencias la población de las zonas urbanas es especialmente vulnerable debido a la congestión, la cantidad comparativamente inferior de estrategias de afrontamiento de que

dispone, y su mayor dependencia de los proveedores de servicios. Para salvar esta dificultad, UNICEF seguirá creando capacidad para la respuesta humanitaria en las zonas urbanas, teniendo en cuenta la necesidad de fortalecer la labor de coordinación y el apoyo técnico, así como la respuesta directa, sobre todo para las poblaciones vulnerables.

2.5 Programación y seguimiento con base empírica

Las actividades de medición de los resultados e identificación de las lecciones aprendidas son esenciales para impulsar la mejora continua del diseño de los programas y aumentar la rendición de cuentas con vistas a obtener resultados.

UNICEF consume y genera cada vez más evidencia con el propósito de mejorar el diseño y la ejecución de los programas. Esta tendencia se acelerará a medida que los programas se vuelvan gradualmente más sofisticados para afrontar el reto de la agenda de los ODS. Cuando existan evidencias suficientes para respaldar el diseño de los programas, procedentes de la investigación, el seguimiento y la evaluación, UNICEF las usará; cuando haya lagunas de información, UNICEF ayudará a resolverlas. Se hará especial hincapié en fortalecer los sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) de UNICEF y a nivel nacional para definir mejor a los grupos marginados y evaluar en qué grado están recibiendo servicios.

Las medidas para generar evidencias incluirán la prestación de apoyo constante al Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, la Evaluación anual mundial sobre saneamiento y agua potable de ONU-Agua y otros mecanismos mundiales de seguimiento, así como el apoyo permanente a los sistemas nacionales de seguimiento y la promoción de innovaciones en materia de seguimiento, incluidos instrumentos de seguimiento ciudadano dirigidos a mejorar la responsabilidad social y dar más voz a la ciudadanía. Además, aprovechando las relaciones existentes con universidades e institutos de investigación, UNICEF ampliará su apoyo a la investigación acerca de la seguridad hídrica, la gestión de la higiene menstrual, el programa WASH en Escuelas y la comercialización del saneamiento y la gobernanza, entre otros ámbitos. Asimismo, UNICEF utilizará su presencia global en los países para contextualizar los resultados de las investigaciones en los distintos países y regiones, además de alentar la colaboración Sur-Sur en materia de investigación y la elaboración de estrategias de programas con base empírica.

UNICEF también seguirá utilizando su amplia presencia sobre el terreno para aprender y difundir conocimientos a fin de promover la mejora de sus propios diseños de programas y los de sus asociados, mediante el proceso de elaboración de los programas por países de UNICEF, evaluaciones y oportunidades de aprendizaje diarias. La presencia sobre el terreno servirá, asimismo, para desarrollar y aplicar nuevos enfoques e innovaciones a gran escala.



3 Puesta en práctica de la Estrategia

UNICEF se basará en la amplitud y profundidad actuales de su programación para poner en práctica la nueva Estrategia en favor de los niños y contribuir de manera efectiva a la consecución de los ODS, y efectuará estos cinco cambios estratégicos:

- convertir la programación de UNICEF en el punto de referencia de las mejores prácticas a la hora de ayudar a los gobiernos a obtener resultados que beneficien a los niños, lo cual incluye gestionar nuestra propia capacidad interna y contar con las personas adecuadas en los lugares correctos;
- lograr un cambio transformador a gran escala llevando a la práctica una teoría del cambio para nuestra labor de mejora de los entornos propicios y haciendo un seguimiento de los progresos realizados a este respecto;
- trabajar en todos los sectores y esferas de resultados para obtener resultados en beneficio de los niños empleando múltiples plataformas, como los sistemas de salud, educación e inclusión social, con miras a realizar avances en materia de WASH y utilizar las intervenciones de WASH para contribuir a mejorar los resultados en otras esferas;
- reforzar nuestra función de liderazgo en la coordinación de emergencias y la respuesta a estas;
- gestionar las evidencias, los conocimientos y las experiencias obtenidos con la programación en más de 100 países y ponerlos a disposición de los gobiernos y otros asociados.

UNICEF contribuirá a la consecución del ODS 6 movilizándolo a la organización en su conjunto, para lo cual se servirá de los recursos de WASH y los conocimientos especializados al respecto, de su capacidad en otras esferas programáticas, así como de alianzas públicas y privadas, la adquisición de suministros, la comunicación y promoción pública, e investigaciones, políticas y datos.

3.1 Responsabilidades esenciales: cómo y dónde intervendrá UNICEF

El imperativo de universalidad inherente a la agenda de los ODS implica que UNICEF intervendrá en materia de WASH allá donde existan desigualdades y poblaciones vulnerables sin atender que ni siquiera tengan acceso a niveles básicos de servicio. De conformidad con el mandato de UNICEF “de promover la protección de los derechos del niño, de ayudar a satisfacer sus necesidades esenciales y de aumentar las oportunidades que se les ofrecen para que alcancen plenamente sus potencialidades”³⁹, que UNICEF contribuya o no a mejorar los servicios de WASH para los niños en un país determinado dependerá de seis responsabilidades esenciales (véase el recuadro).

Las responsabilidades esenciales en materia de WASH serán alcanzar el nivel “básico” de servicio para todos; sin embargo, la programación sobre WASH de UNICEF también se centrará en el objetivo más ambicioso de prestar servicios “gestionados de manera segura” incluido en el ODS 6, pues es algo fundamental para preservar los avances realizados en los últimos 20 años y afrontar las desigualdades.

En cada país, UNICEF examinará el contexto específico para el cumplimiento de las responsabilidades esenciales. Si se detectan deficiencias, UNICEF determinará qué papel puede desempeñar en consulta con los gobiernos y en función de los recursos disponibles.

Responsabilidades esenciales de UNICEF en materia de WASH

Todas las partes interesadas contribuyen de manera colectiva al cumplimiento de las responsabilidades esenciales. Cuando estas no se cumplan, UNICEF intervendrá.

1. Los niños y sus familias disponen de un saneamiento básico en sus hogares y viven en comunidades exentas de defecación al aire libre.
2. Los niños y sus familias emplean un servicio básico de agua potable y beben agua apta para el consumo en sus hogares.
3. Los niños y sus familias se lavan las manos con jabón o ceniza de manera efectiva en momentos decisivos.
4. Los entornos de aprendizaje disponen de servicios de agua potable, instalaciones de saneamiento separadas por género e instalaciones para lavarse las manos con jabón básicos que son accesibles para todos.
5. Los centros de atención de la salud disponen de servicios de agua potable, instalaciones de saneamiento e instalaciones para lavarse las manos con jabón básicos que son accesibles para todos, especialmente durante el parto y el cuidado del neonato.
6. Los gobiernos son responsables de asegurar que se dé prioridad a los servicios sostenibles y equitativos para los más vulnerables y que dichos servicios se presten a gran escala.

Las responsabilidades esenciales son un compromiso de toda la organización y se aplicarán incluso en los países que no dispongan de un programa de WASH de UNICEF o de personal especializado en WASH a tiempo completo. En los casos en que ningún agente esté subsanando las deficiencias, UNICEF estudiará opciones para incrementar la labor que desempeñamos, desde el análisis de datos y la promoción, hasta la prestación a gran escala de servicios y suministros.

3.2 Determinación de la contribución de UNICEF en materia de WASH específica para cada contexto

En cada país, UNICEF analizará la situación en consulta con el gobierno y sus asociados y, en función de los recursos disponibles y orientándose por la Estrategia de WASH, decidirá el alcance, la magnitud y la función del apoyo que brindará.

En el marco de un análisis de la situación, UNICEF puede evaluar la “capacidad del contexto” a fin de determinar el modo en que su actuación puede complementar y reforzar la labor de los gobiernos. La capacidad del contexto es una definición compuesta que engloba la funcionalidad de la infraestructura, la eficacia de los gobiernos y la disponibilidad de recursos.

Cuadro 3 Definición de los contextos de programación según su capacidad

Emergencia	Frágil	Escasa capacidad	Capacidad media	Gran capacidad
Una situación que, debido a la carga excepcional que supone para los recursos existentes, amenaza la vida y el bienestar de un gran número de personas y exige medidas extraordinarias para garantizar su supervivencia, atención y protección.	Zonas con crisis posteriores a conflictos o prolongadas en que todos los componentes de la "capacidad del contexto" son considerablemente insuficientes. Incapacidad para satisfacer las expectativas de la población o gestionar el cambio de las expectativas y la capacidad mediante el proceso político.	Recursos fiscales insuficientes; gobierno estructura poco eficientes.	Escasos recursos fiscales; gobierno e infraestructura de eficiencia media. Puede sufrir desafíos persistentes en materia de equidad en las subpoblaciones.	Recursos fiscales suficientes; gobierno e infraestructura muy eficientes. Puede sufrir desafíos persistentes en materia de equidad en las subpoblaciones.

Fuente: Basado en la Estrategia de Salud 2016-2030 de UNICEF.

Al precisar los contextos nacionales y subnacionales, UNICEF –en colaboración con los gobiernos– puede determinar los métodos de programación apropiados que han de emplearse y definir las habilidades y los recursos que necesita para maximizar los resultados. Es posible que en un país haya más de un contexto y existan, por ejemplo, contextos diferentes en distintas provincias o distritos, algo habitual sobre todo en países grandes. El diseño exacto del programa lo definirá el contexto específico; sin embargo, por lo general los métodos de programación empleados cambiarán a medida que aumente la capacidad.

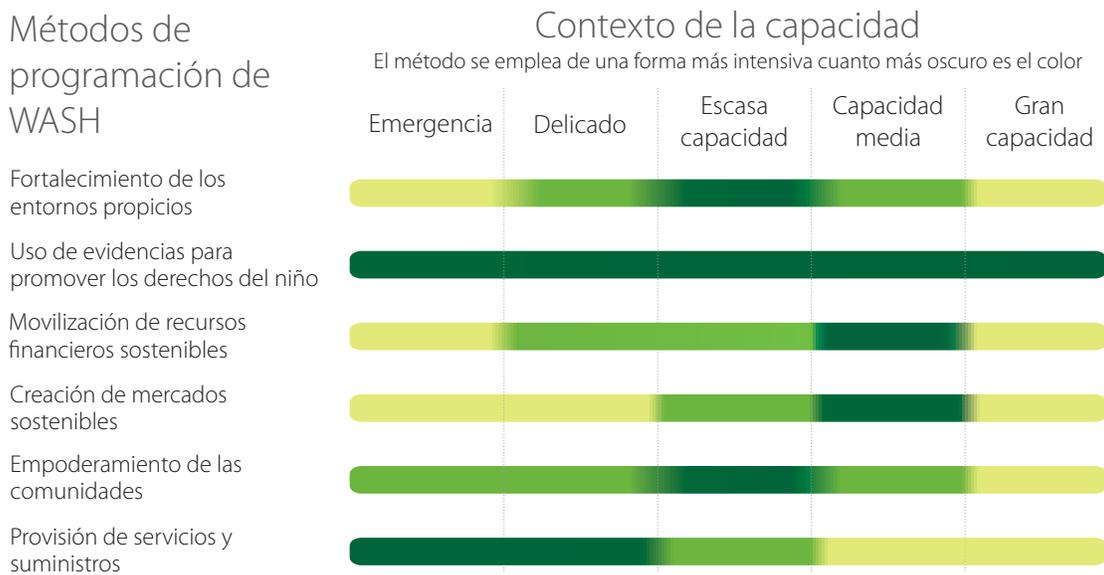
Por ejemplo, la prestación directa de servicios y suministros por parte de UNICEF será más intensiva en contextos frágiles y de emergencia, y disminuirá a medida que aumente la capacidad. No obstante, la implicación de UNICEF en el fortalecimiento de los entornos propicios será mayor conforme aumente la capacidad. En los contextos en los que la capacidad sea elevada, la principal contribución de UNICEF consistirá en utilizar evidencia para promover los derechos de los niños a WASH, por ejemplo, haciendo un seguimiento de los avances realizados en la observancia de estos derechos.

Es importante que UNICEF analice exhaustivamente el contexto, defina una función adecuada y reconozca la trayectoria previsible de la capacidad de un país o contexto determinado. Esto permitirá que la transición en el marco de un programa de WASH sea más fluida y gradual y proporcionará la capacidad de desarrollar y reorientar los conocimientos de los empleados y los recursos necesarios para aplicar un programa en evolución.

El gráfico 11 presenta una muestra indicativa de la intensidad de cada método de programación de WASH aplicado a cada capacidad del contexto. Estas categorías y clasificaciones son meramente indicativas. En todos los casos, UNICEF basará el diseño de sus programas en un análisis de la situación de gran calidad y colaborará ampliamente con los gobiernos y sus asociados para el desarrollo en el diseño de los programas.

UNICEF puede aplicar cualquiera de los métodos de programación en cualquier contexto. Sin embargo, la realidad de los recursos disponibles hará necesario establecer prioridades.

Gráfico 11 Intensidad indicativa de la aplicación de métodos de programación de WASH



3.3 Movilización de toda la organización

UNICEF utilizará toda su capacidad de programación operacional y transversal y su poder de movilización para conseguir resultados de calidad en materia de WASH para los niños a nivel mundial, regional, nacional y subnacional. Aquí se incluye su capacidad en las áreas de la investigación, evaluación y política social; forjar alianzas públicas y privadas; y acceder a los encargados de tomar decisiones y las redes de asociaciones en todos los sectores en los que UNICEF trabaja. Las unidades mundiales y regionales de coordinación de emergencias y los centros de operaciones de UNICEF ayudan a garantizar una respuesta humanitaria efectiva, al igual que los mecanismos organizativos que facilitan rápidamente trabajadores y fondos según sea necesario. La División de Suministros de UNICEF es un gran comprador a nivel mundial de suministros y equipos relacionados con WASH, además de un centro de innovación. La capacidad

de comunicación global de UNICEF lleva la voz de los niños al escenario mundial, al tiempo que respalda de manera efectiva los esfuerzos de los países encaminados a promover cambios sociales y de comportamiento mediante el uso de herramientas de comunicación para el desarrollo.

En su calidad de organismo multisectorial de alcance mundial, UNICEF maximizará los resultados de WASH para los niños mediante intervenciones de refuerzo en los sectores de la salud, la educación, la nutrición, la protección infantil, la igualdad de género y la inclusión social, entre otros. Los programas integrales destinados a reducir la morbilidad y mortalidad por diarrea en niños menores de 5 años, por ejemplo, no solo incluirán medidas preventivas en la esfera de WASH, sino también intervenciones en materia de salud y nutrición, como protocolos para partos sin riesgo, la vacunación contra el Rotavirus, terapias de rehidratación oral, la higiene de los alimentos y la promoción de la lactancia materna. Del mismo modo, las iniciativas encaminadas a mejorar el rendimiento escolar de las niñas mediante intervenciones de gestión de la higiene menstrual y saneamiento son más efectivas cuando se llevan a cabo bajo la tutela del sector educativo y en colaboración con agentes de WASH.

3.4 Gestión de talentos

El éxito de esta estrategia dependerá en gran medida de la capacidad de UNICEF para enviar a las personas adecuadas a los lugares correctos en el momento oportuno y ayudarlas en el desempeño de sus funciones.

El equipo de profesionales de WASH de UNICEF, uno de los mayores de los asociados para el desarrollo que trabajan en el sector, estará bien preparado para cumplir su función normativa y de movilización a nivel mundial, regional y nacional. UNICEF examinará los perfiles de empleo genéricos para nuestros puestos de WASH, a fin de lograr el equilibrio adecuado de capacidades y competencias que se precisan. UNICEF mantendrá sus capacidades en esferas de resultados clave, además de aportar a sus empleados una gran variedad de conocimientos y desarrollar su capacidad para obtener resultados en nuevas esferas de programación. Las iniciativas de creación de capacidad destinadas al personal dedicado a temas de WASH se centrarán en reforzar las capacidades y los conocimientos especializados en ámbitos estratégicos como la programación sobre WASH en zonas urbanas, la planificación basada en los riesgos y la resiliencia al cambio climático, los enfoques basados en el mercado, la gestión basada en los resultados, la gobernanza del sector, la financiación pública para la infancia y la colaboración con el sector privado.

UNICEF seguirá usando mecanismos de asignación de destinos y de transferencia y rotación del personal para desplegar a su equipo de funcionarios especializados en WASH atendiendo a las zonas geográficas y esferas de programación prioritarias, los cuales incluirán procedimientos de colocación temporal para las iniciativas de respuesta humanitaria. Asimismo, UNICEF continuará recurriendo a los servicios de organismos, empresas y consultores externos para que subsanen las deficiencias y realicen tareas especializadas, y tratará de incrementar la efectividad de esa asistencia mediante acuerdos para hacer frente a contingencias y mecanismos de otro tipo.

UNICEF también aprovechará al máximo sus equipos multisectoriales de profesionales a nivel mundial, regional y nacional en el diseño y la ejecución de programas de WASH. Para ello será necesario colaborar y trabajar en equipo en esferas técnicas, especialmente en los ámbitos de la educación, la salud y la nutrición, así como en las esferas transversales de la igualdad de género, la comunicación para el desarrollo, la política social y las alianzas.

UNICEF seguirá mejorando el modo en que se gestiona la actuación de nuestro personal, ajustando en mayor medida las evaluaciones de su actuación profesional a los marcos de resultados institucionales generales y aprovechando mejor el asesoramiento por parte de mentores y la preparación individual para respaldar la formación continua del personal.

Al mismo tiempo, para dar solución al hecho de que la representación de las mujeres en los puestos de autoridad del sector sigue siendo insuficiente, abordaremos las desigualdades de género y fomentaremos el liderazgo de las mujeres en el propio equipo de funcionarios especializados en WASH de UNICEF, y animaremos a otras partes interesadas del sector a que hagan lo propio.

3.5 Colaboración eficaz

En un mundo cambiante en el que existe una nueva y ambiciosa agenda de los ODS, nunca ha sido tan importante que las partes interesadas colaboren de manera eficaz. UNICEF colaborará en toda nuestra labor y, en especial, en la relacionada con problemas polifacéticos y complejos para cuya resolución se necesiten habilidades, redes y capacidades complementarias, como es el caso de WASH en las zonas urbanas, la agenda general sobre el agua, la creación de mercados sostenibles y el fortalecimiento de los entornos propicios.

Con el objetivo de promover mejores asociaciones y marcos de colaboración, UNICEF pondrá sobre la mesa sus competencias organizativas, y tratará de:

- reunir a distintas partes interesadas en torno a resultados comunes;
- negociar coaliciones y alianzas;
- estimular el diálogo técnico en los países;
- generar recursos, capacidades, redes y movimientos sociales en favor de los niños;
- influir en los asociados para que den prioridad al derecho de los niños al agua y el saneamiento.

UNICEF mantendrá y reforzará las estrechas asociaciones con gobiernos nacionales y subnacionales, incluidas partes interesadas ajenas al sector de WASH, como las del ámbito de la educación, la salud o la nutrición, y cooperará con los líderes comunitarios, las familias y los adolescentes con el propósito de fortalecer los sistemas y la rendición de cuentas a todos los niveles.

Colaboración con el sector privado

En consonancia con los ODS, UNICEF reconoce que el sector privado puede aportar talentos, innovación, capacidad, conocimientos especializados y recursos para promover el derecho de los niños a WASH. UNICEF aprovechará la colaboración existente con el sector privado y establecerá nuevas alianzas que utilicen todas las contribuciones del sector privado en beneficio de los niños. Nuestra colaboración con el sector privado se regirá por los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos del ACNUDH y los Derechos del Menor y Principios de Empresa del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, incluido el reconocimiento de que las empresas tienen la responsabilidad de respetar los derechos humanos al agua y el saneamiento.

En líneas generales, UNICEF colaborará con el sector privado directamente en la provisión de bienes y servicios de WASH, así como en una gran variedad de actividades que contribuyen a la creación de un entorno propicio para WASH, como la promoción y la movilización de la contribución de comunidades empresariales más amplias al ODS 6. Mediante su cooperación con diversos agentes del mundo empresarial, desde artesanos locales hasta empresas nacionales o sociedades multinacionales, y en colaboración con otras partes interesadas, UNICEF:

- Adquirirá bienes y servicios de WASH y se asociará con las empresas para idear nuevos métodos, tecnologías y modelos empresariales cruciales para lograr unos servicios de WASH sostenibles;
- Movilizará recursos financieros para los niños, promoviendo y negociando modelos de financiación innovadores y atrayendo la participación de nuevos asociados;
- Desarrollará la capacidad de las empresas locales y nacionales proveedoras de bienes y servicios;
- Reforzará los sistemas de mercado en contextos humanitarios y de desarrollo;
- Alentará a las empresas a respetar los derechos humanos en el lugar de trabajo, y promoverá esos derechos en las comunidades en las que trabajan para beneficiar a los niños y sus familias;
- Defenderá, en asociación con el sector privado, el derecho de los niños a WASH ante otras empresas y los gobiernos;
- Apoyará a los gobiernos y negociará la regulación del sector privado con el fin de proteger los derechos de los más pobres y marginados;
- Reunirá a múltiples partes interesadas y las animará a colaborar con el sector privado;
- Desarrollará la base de evidencia para determinar el lugar y el modo en que la implicación del sector privado contribuye en gran medida a la mejora de WASH;
- Recaudará fondos para contribuir directamente a los resultados de UNICEF en beneficio de los niños.

UNICEF colaborará con un amplio abanico de asociados para el desarrollo a nivel nacional, regional y mundial, tales como la familia de las Naciones Unidas, IFI, ONG, fundaciones, grupos confesionales, legisladores y el mundo académico. UNICEF continuará desempeñando una función activa en las asociaciones sectoriales y los mecanismos de coordinación clave, entre los que se encuentran la SWA, el sistema de grupos temáticos del CPO, el Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento y órganos regionales como el Consejo Ministerial Africano sobre el Agua y la Conferencia de Asia Meridional sobre el Saneamiento (SACOSAN). UNICEF cooperará con organizaciones de la sociedad civil y las fortalecerá, tanto para facilitar la colaboración con las comunidades como para influir en la transformación de la sociedad, y estas serán sus asociadas en las actividades de promoción orientadas a lograr un cambio de política.

Se trabajará más para profundizar y expandir las relaciones con el sector privado. Para ello, entre otras cosas, se procurará que las grandes y pequeñas empresas innoven a nivel técnico y presten sus servicios de una manera más eficiente, y se aprovechará la capacidad del sector privado y las plataformas para la financiación del sector, el análisis de información, el cambio social y el fortalecimiento de los entornos propicios (véase el recuadro).



3.6 Gestión de conocimientos y uso de evidencia

UNICEF seguirá perfeccionando sus sistemas de gestión de conocimientos de modo que las redes mundiales internas y externas de conocimiento y especialización se usen de manera efectiva con vistas a mejorar los programas de apoyo de UNICEF y orientar la toma de decisiones en el sector. Los sistemas de gestión de conocimientos se idearán para compartir innovaciones y mejores prácticas derivadas de la experiencia de UNICEF en países de todo el mundo, y enmarcarlas en el contexto de programación local. También sistematizará los procesos orientados a sintetizar los conocimientos procedentes de UNICEF y

fuentes externas, incluso ajenas al sector de WASH, en directrices técnicas y programáticas punteras para su utilización por el personal de UNICEF y otras partes interesadas.

Asimismo, UNICEF desarrollará su capacidad interna en el marco de los programas de WASH para establecer las prioridades de las investigaciones y evaluaciones, encargar y gestionar iniciativas de investigación, e informar sobre los resultados en publicaciones sectoriales, por ejemplo a través de artículos de libre acceso en publicaciones de alto impacto con revisión por pares. Para lograrlo, UNICEF empleará del mejor modo posible la capacidad de organización interna, aprovechará los recursos de las instituciones académicas y ayudará a aumentar la capacidad de los asociados en la investigación locales.

3.7 Gestión para obtener resultados

La programación de UNICEF se rige por los principios de la gestión basada en los resultados, en la que se emplean sistemas de gestión institucionales para procurar que los resultados financieros y humanos se centren plenamente en la obtención de resultados, y que el seguimiento y evaluación de los resultados se utilicen para favorecer y modificar el diseño y la ejecución de los programas, así como la asignación de recursos a estos.

La estructura de resultados de UNICEF se refleja en los marcos de resultados de los documentos de los programas por países y se ajusta a nuestros planes estratégicos institucionales. Esta Estrategia define las principales esferas de resultados para WASH y brinda orientaciones a todos los niveles acerca de las esferas de acción prioritarias y el modo de actuar en contextos específicos. La estrategia complementa y respalda los marcos de resultados institucionales, y no pretende ofrecer una estructura de presentación de informes sobre los resultados alternativa o paralela.

La labor de gestión basada en los resultados de UNICEF pone de relieve el programa de la organización para la igualdad de los niños. Dicho programa incluye el uso de un marco de seguimiento que centra la planificación, la programación, la aplicación, el seguimiento y los sistemas de gestión en los resultados para los niños más desfavorecidos. UNICEF continuará creando métodos de programación innovadores para hacer frente a las desigualdades en contextos de programación humanitarios y frágiles de una forma más dinámica, así como incorporando de manera sistemática los principios de planificación basada en los riesgos al diseño de los programas. Además, UNICEF velará por que el seguimiento de los resultados evalúe mejor la eficacia de la focalización de las intervenciones en los grupos desfavorecidos y la calidad y sostenibilidad de los productos.

UNICEF aplicará los principios de optimización del uso de los recursos en el diseño, la ejecución y la evaluación de los programas de WASH con miras a entender mejor y controlar los costos, maximizando al mismo tiempo los productos, los resultados y la repercusión de los programas. UNICEF maximizará la optimización de los recursos aplicando los enfoques más efectivos para cada contexto sobre la base de la mejor evidencia disponible.

3.8 Asignación de recursos a la Estrategia

En el período de la Estrategia de WASH 2006-2015, el gasto de UNICEF aumentó un 175%, y los componentes de desarrollo y emergencias del programa crecieron al mismo ritmo. En 2015 se destinaron 868 millones de dólares a WASH, de los cuales el 50% se dedicó a acción humanitaria. Se prevé que este presupuesto siga creciendo, en especial el destinado a programación humanitaria. UNICEF buscará nuevos asociados en la financiación y tratará de forjar más alianzas estratégicas con fundaciones y el sector privado para complementar las alianzas sólidamente establecidas con asociados bilaterales en la financiación.

En el período de aplicación de la Estrategia, UNICEF aumentará el impacto de sus programas a medida que los gobiernos y otros protagonistas nacionales aumenten sus recursos financieros, para lo cual destinará recursos a fortalecer el entorno propicio e influirá en la asignación y el uso de los recursos nacionales con el fin de cumplir nuestro mandato para la infancia.



Anexos

Anexo I: Orientaciones sobre programación técnica de UNICEF

(Organizadas según los elementos del capítulo 2: Estrategia de WASH de UNICEF) (A junio de 2016)

La lista que figura a continuación contiene orientaciones sobre programación técnica acerca de los componentes del Marco Estratégico de UNICEF sobre WASH (2016-2030). Este es un documento en evolución que se actualizará periódicamente a medida que se obtengan nuevas orientaciones para resolver las deficiencias y desarrollar la información de que se dispone.

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.1	Proyecto y objetivos	"El derecho humano al agua y el saneamiento": resolución aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas (julio de 2010)	http://www.un.org/es/comun/docs/index.asp?symbol=A/RES/64/292&referer=/spanish/&Lang=S
		<i>Manual práctico para la realización de los derechos humanos al agua y al saneamiento</i> (Relatora Especial sobre el derecho humano al agua potable y al saneamiento, 2014)	http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/Handbook.aspx
		Plan Estratégico del UNICEF para 2014-2017 (julio de 2013)	http://www.unicef.org/lac/2013-21-UNICEF_Strategic_Plan-ODS-Spanish.pdf
2.2	Principios programáticos		
2.2.1	Reducción de la desigualdad	<i>Para cada niño, una oportunidad: La promesa de la equidad</i> (UNICEF, 2015)	http://www.unicef.org/spanish/publications/index_86269.html
2.2.2	Mantenimiento del acceso a servicios de calidad a gran escala	Marco de programación para la sostenibilidad	https://agora.unicef.org/course/info.php?id=2449
2.2.3	Promoción de un desarrollo resiliente	<i>WASH Climate Resilient Development - Strategic Framework</i> (UNICEF y Asociación Mundial para el Agua, 2014)	http://www.unicef.org/wash/files/Strategic_Framework_WEB.PDF
		"WASH Climate Resilient Development-Technical Brief: Integrating climate resilience into national WASH strategies and plans" (UNICEF y Asociación Mundial para el Agua, 2014)	http://www.unicef.org/wash/files/GWP_UNICEF_Tech_B_WEB.PDF
		"WASH Climate Resilient Development – Technical Brief: Local participatory water supply and climate change risk assessment: Modified water safety plans" (UNICEF y Asociación Mundial para el Agua, 2014)	http://www.unicef.org/wash/files/GWP_UNICEF_Tech_A_WEB.PDF
		<i>Disaster Risk Reduction and Water, Sanitation and Hygiene – Comprehensive Guidance</i> (Global WASH Cluster, 2011)	http://www.preventionweb.net/files/25105_disasterriskreductionandwashcompreh.pdf
		"Addressing the impact of climate change on children: Executive Directive" (UNICEF, marzo de 2016) – (<i>Documento interno</i>)	https://unicef.sharepoint.com/teams/Communities/ESC/Documents/03.10.2016%20Executive%20Directive%20Climate%20Change%20CF%20EXD%202016%202.pdf

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.2.4	Fortalecimiento de la rendición de cuentas a todos los niveles	"Accountability in WASH: Explaining the concept" (UNICEF, 2015)	http://www.unicef.org/wash/files/Accountability_in_WASH_Explaining_the_Concept.pdf
		"Accountability in WASH - A Reference Guide for Programming" (Órgano de la Gobernabilidad del Agua del PNUD y UNICEF, 2015)	http://watergovernance.org/wp-content/uploads/2015/07/2015-UNICEF-Reference-Guide-ENG-digital-3.pdf
		"Accountability to Affected Populations: The Operational Framework" (CPO, 2013)	http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/IASC%20AAP%20Operational%20Framework%20March%202013.pdf
2.2.5	Contribución a todos los ODS	<i>Improving Nutrition Outcomes with Better Water, Sanitation and Hygiene: Practical Solutions for Policies and Programmes</i> (UNICEF, OMS y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), 2015)	http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/193991/1/9789241565103_eng.pdf
		"UNICEF's Strategy for Health 2016-2030" (UNICEF, 2015)	http://www.unicef.org/health/files/UNICEF_Health_Strategy_Final.pdf
		"UNICEF's Approach to Scaling Up Nutrition: For Mothers and Their Children" (UNICEF, 2015)	http://www.unicef.org/nutrition/files/Unicef_Nutrition_Strategy.pdf
2.2.6	Integración de los programas humanitarios y de desarrollo	"Methodological Process for Strengthening National Humanitarian WASH Coordination" (UNICEF, 2015) (<i>Documento interno</i>)	https://unicef.sharepoint.com/teams/PD/WASH/Shared%20Documents/Strengthening%20National%20Humanitarian%20WASH%20Coordination%20-%20Methodological%20Process%20-%20Final%20Draft%20(17%20Feb%202015).pdf
2.2.7	Fortalecimiento de los sistemas nacionales		
2.3	Métodos de programación		
2.3.1	Consolidación de los entornos propicios	"The Enabling Environment Training Package"	https://agora.unicef.org/course/info.php?id=2449
		"Guidance on Application of Monitoring Results for Equity Systems (MoRES) in Water, Sanitation and Hygiene (WASH) Programmes" (<i>Documento interno</i>)	https://unicef.sharepoint.com/teams/PD/WASH/Shared%20Documents/Guidance%20on%20Application%20of%20Monitoring%20Results%20for%20Equity%20Systems%20(MoRES)%20in%20Water,%20Sanitation%20and%20Hygiene%20(WASH)%20Programmes.pdf
2.3.2	Uso de evidencia para promover los derechos del niño		

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.3.3	Movilización de recursos financieros sostenibles		
2.3.4	Creación de mercados sostenibles		
2.3.5	Empoderamiento de las comunidades	Curso en línea abierto "Social Norms, Social Change I"	https://www.coursera.org/learn/norms
2.3.6	Provisión de servicios y suministros	Catálogo de suministros de UNICEF: productos de agua y saneamiento	https://supply.unicef.org/unicef_b2c/app/displayApp/(layout=7.0-12_1_66_67_115&care=%24ROOT)/.do?rf=y
		Estrategias y notas de orientación sobre suministros del Programa WASH de UNICEF	https://intranet.unicef.org/Denmark%5CDanHomepage.nsf
2.4	Esferas de resultados		
2.4.1	Agua	<i>UNICEF Handbook on Water Quality</i> (UNICEF, 2008)	http://www.unicef.org/wash/files/WQ_Handbook_final_signed_16_April_2008.pdf
		<i>Manual Drilling Compendium 2015</i> (RWSN, 2015)	http://www.rural-water-supply.net/_ressources/documents/default/1-653-34-144223588.pdf
		Carpeta de material sobre la profesionalización del sector de la perforación manual en África (UNICEF, PRACTICA y EWV, 2010)	http://www.unicef.org/wash/3942_59785.html
		Directrices técnicas sobre el desarrollo del acceso sostenible a aguas subterráneas para el abastecimiento de agua en zonas rurales (RWSN)	http://www.rural-water-supply.net/en/sustainable-groundwater-management
		"Arsenic Contamination in Groundwater": <i>Current Issues Paper</i> (UNICEF, 2013)	http://www.unicef.org/media/files/Current_Issues_Paper_-_Arsenic_Contamination_in_Groundwater.pdf

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.4.2	Saneamiento	<i>Towards Better Programming: A Sanitation Handbook</i> (UNICEF, 1997)	http://www.unicef.org/wash/files/San_e.pdf
		"Evaluation of The WASH Sector Strategy 'Community Approaches To Total Sanitation' (CATS) Final Evaluation Report""Management Response to Evaluation of The WASH Sector Strategy 'Community Approaches To Total Sanitation' (CATS) Final Evaluation Report" (<i>Documento interno</i>)	http://www.unicef.org/evaluation/files/Evaluation_of_the_WASH_Sector_Strategy_FINAL_VERSION_March_2014.pdf https://icon.unicef.org/apps02/cop/EMRTracker/SitePages/Response.aspx?Responseld=526
		Carpeta de material para la vigilancia del saneamiento	http://www.sanitationmonitoringtoolkit.com/
		Notas de orientación sobre la comercialización del saneamiento (temas: condiciones favorables para la comercialización de productos de saneamiento, comportamiento del consumidor, desarrollo de cadenas de suministro y modelos empresariales, desarrollo empresarial, buena calidad de productos y servicios, entorno propicio, creación de demanda, apoyo a los pobres, seguimiento y evaluación, comercialización del saneamiento y enfoques comunitarios del saneamiento total) (UNICEF, 2013)	https://www.unicef.org/wash/3942_documents.html
		"Investment Priorities For Sanitation In Rural Areas": <i>Current Issues Paper</i> (UNICEF, 2014)	http://www.unicef.org/media/files/Current_Issues_Paper_-_Financing_Sanitation.pdf
		"Community Approaches to Total Sanitation: Based on case studies from India, Nepal, Sierra Leone, Zambia" – <i>Field Notes: UNICEF Policy and Programming in Practice</i> (UNICEF, 2009)	http://www.unicef.org/socialpolicy/files/Field_Note_-_Community_Approaches_to_Total_Sanitation.pdf
2.4.3	Higiene	"Handwashing Promotion - Monitoring and Evaluation Module" (UNICEF, 2013)	http://www.unicef.org/wash/files/M_and_E_Toolkit_.pdf

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.4.4	WASH en las instituciones	<i>Water, sanitation and hygiene in health care facilities: Status in low- and middle-income countries and way forward – WASH in Health Care Facilities: for Better Health Care Services</i> (UNICEF y OMS, 2015)	http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/154588/1/9789241508476_eng.pdf
		"Water and Sanitation Health Facility Improvement Tool 'WASH FIT': A field guide to improving water, sanitation and hygiene in health care facilities in low-income countries" (UNICEF y OMS, 2016)	http://www.washinhcf.org/fileadmin/user_upload/documents/WASH-FIT-v1.pdf
		"WASH in schools for girls (WinS4Girls): Voices from the field – Advocacy and capacity building for menstrual hygiene management through WASH in schools programmes" (UNGEI y UNICEF, 2015)	http://www.unicef.org/wash/schools/files/WinS4Girls_-_Voices_from_the_field.pdf
		"WASH in Schools for Girls E-course: Increasing national capacity to conduct research on menstrual hygiene management in schools" (UNGEI, UNICEF y Escuela Rollins de Salud Pública de la Universidad de Emory, 2015)	http://www.ungei.org/resources/files/WinS4Girls_-_Distance_Learning_Coursebook-Web_Version.pdf
		"The WASH in Schools Distance-Learning Course" (UNICEF, 2012)	http://www.unicef.org/wash/schools/files/WinS_101_Distance_Learning_Course_Book_-_Part_I.pdf
		"Field Guide: The Three Star Approach for WASH in Schools" (UNICEF y Agencia Alemana de Cooperación Internacional, 2013)	http://www.unicef.org/wash/schools/files/UNICEF_Field_Guide-3_Star-Guide(1).pdf
		"Raising (Even More) Clean Hands: Advancing Health, Learning and Equity through WASH in Schools" (UNICEF, 2012)	http://www.unicef.org/wash/schools/files/Raising_Even_More_Clean_Hands_Web_17_October_2012.pdf
		"Agua, saneamiento e higiene (WASH) en las escuelas: Una publicación complementaria del Manual de escuelas amigas de la infancia" (UNICEF, 2009)	http://www.unicef.org/cfs/files/CFS_WASH_Sp_Web_23.4.13.pdf

	Apartado	Documentos de orientación	URL
2.4.5	WASH en situaciones de emergencia	"Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo promover la resiliencia e impulsar la recuperación" (CPO, 2015)	http://gbvguidelines.org/wp-content/uploads/2016/03/2015-IASC-Directrices-VG_version-espanol.pdf
		"UNICEF Cholera Toolkit" (UNICEF, 2013)	http://www.unicef.org/cholera/index_71222.html
		<i>Compromisos básicos para la infancia en la acción humanitaria</i> (UNICEF, 2010).	http://www.unicef.org/spanish/publications/files/CCCs_SP_070110.pdf
		"Global WASH Cluster Strategy Plan 2011-2015" (Global WASH Cluster, 2011)	http://washcluster.net/wp-content/uploads/sites/5/2014/05/Global-WASH-Cluster-Strategic-Plan-2011-2015-Vs3.pdf
		Memorando de entendimiento de UNICEF y el ACNUR y documentos de orientación conexos	https://intranet.unicef.org/emops/emopssite.nsf/0/CC59D8D7D79BAF3285257F1000521168?OpenDocument

Próximos anexos

Anexo II: Actividades indicativas a nivel nacional
(Próximamente)

Anexo III: Seguimiento y evaluación de la Estrategia

(Próximamente – La Estrategia se examinará cada cinco años y se adaptará en función de las lecciones aprendidas y la evolución del contexto de la programación)

Notas de pie de página

1. UNICEF. (2016) *Acción Humanitaria para la Infancia 2016*.
2. UNICEF y OMS. (2015). *Progresos en materia de saneamiento y agua potable: informe de actualización 2015 y evaluación del ODM* (Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento).
3. UNICEF. (2015). *Unless we act now: The impact of climate change on children*.
4. UNICEF. (2014). "Realizing the rights of all children in a changing world". *Child Outlook*, edición especial, junio de 2014.
5. Naciones Unidas. Resolución 70/1. (2015). "Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible".
6. Naciones Unidas. Resolución 64/292. (2010). "El derecho humano al agua y el saneamiento".
7. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). (2016). *OCHA 2015 Year in Review*.
8. Lim *et al* (2013). "A comparative risk assessment of burden of disease", incluido en el *Global Burden of Disease Study 2010*; Murray *et al* (2015). "Global, regional, and national disability-adjusted life years (DALYs) for 306 diseases and injuries and healthy life expectancy (HALE) for 188 countries, 1990–2013"; Walker *et al*. (2013). "Global burden of childhood pneumonia and diarrhoea".
9. Prüss-Ustün *et al* (2014). "Burden of disease from inadequate water, sanitation and hygiene in low- and middle-income settings".
10. Esteves Mills & Cumming, SHARE. (2016). "The impact of water, sanitation and hygiene on key health and social outcomes: a review of the evidence".
11. Cumming, O. y Cairncross, S. (2016). "Can water, sanitation and hygiene help eliminate stunting? Current evidence and policy implications"; Crane *et al* (2015). "Environmental enteric dysfunction: An overview"; Checkley *et al*. (2008). "Multi-country analysis of the effects of diarrhoea on childhood stunting"; Ziegelbauer *et al*. (2012). "Effect of sanitation on soil-transmitted helminth infection: systematic review and meta-analysis".
12. Benova *et al* (2014). "Systematic review and meta-analysis: association between water and sanitation environment and maternal mortality"; Padhi *et al* (2015). "Risk of Adverse Pregnancy Outcomes Among Women Practicing Poor Sanitation in Rural India".
13. O'Neill, Jim (Presidente), The Review on Antimicrobial Resistance. (2016). "Infection prevention, control and surveillance: Limiting the development and spread of drug resistance".
14. Freeman *et al*. (2012). "Assessing the impact of a school-based water treatment, hygiene and sanitation programme on pupil absence in Nyanza Province, Kenya: a cluster-randomized trial"; Willmott *et al*. (2015). "Effectiveness of hand hygiene interventions in reducing illness absence among children in educational settings".
15. Caruso, Long, Haver *et al*. (2013). Evaluaciones en los países de la gestión de la higiene menstrual en las escuelas.
16. Esteves Mills y Cumming. (2016).
17. ONU-Agua. (2006). "Gender, Water and Sanitation: A Policy Brief"; House *et al* (2014). "Violence, gender and WASH: a practitioners toolkit"; CPO. (2015). "Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria"; Esteves Mills y Cumming. (2016).
18. ONU-Agua, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) y UNICEF. (2013). "The Post 2015 Water Thematic Consultation Report".
19. UNICEF. (2015). *Unless we act now: The impact of climate change on children*.

20. Hutton, G. (2015). "Benefits and Costs of the Water Sanitation and Hygiene Targets for the Post-2015 Development Agenda", documento de *Post-2015 Consensus*, proyecto de documento de trabajo.
21. UNICEF y OMS. (2015). Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento (otras cifras relativas al agua y el saneamiento contenidas en este apartado proceden de la misma fuente).
22. Onda, K., LoBuglio, J. y Bartram, J. (2012). "Global Access to Safe Water: Accounting for Water Quality and the Resulting Impact on MDG Progress". *International Journal of Environmental Research and Public Health*.
23. Tincani *et al* (2015). "Improving value for money and sustainability in WASH programmes (VFM-WASH): Regional assessment of the operational sustainability of water and sanitation services in Sub-Saharan Africa".
24. UNICEF y OMS. (2015). *Progresos en materia de saneamiento y agua potable: informe de actualización 2015 y evaluación del ODM* (Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento).
25. UNICEF. (2015). *Para cada niño, una oportunidad: La promesa de la equidad*; Esteves Mills y Cumming (2016).
26. Órgano de la Gobernabilidad del Agua del PNUD en el Instituto Internacional del Agua de Estocolmo y UNICEF. (2015). "WASH and Accountability: Explaining the Concept".
27. HYDROCONSEIL *et al.* (2014). "Evaluation of the WASH Sector Strategy 'Community Approaches to Total Sanitation' (CATS)".
28. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). (2014). *Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*; Secretaría Interinstitucional de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres (UNISDR). (2015). "The Human Cost of Weather Related Disasters (1995 -2015)"; Stern *et al* (2006). "Stern Review: The economics of climate change".
29. Meerkatt *et al* (2015). "Emergency preparedness: Saving cost and time – as well as lives".
30. UNICEF y Asociación Mundial para el Agua. (2014). *A Strategic Framework for WASH Climate Resilient Development and Technical Briefs for Implementation*.
31. "Enfoques comunitarios del saneamiento total" es un término acuñado por UNICEF en 2008 para englobar los diversos programas de saneamiento de sus programas por países, entre los que figuran la iniciativa de saneamiento total de base comunitaria de Sierra Leona y otros países; los programas de saneamiento total de las escuelas ejecutados en Nepal y en otros lugares; y la Campaña de Saneamiento Total de la India. Muchos de los diseños de programas de enfoques comunitarios del saneamiento total se inspiraron en la iniciativa de saneamiento total de base comunitaria y, al igual que esta, tenían por objeto acabar con la defecación al aire libre en las aldeas. Lo que los diferenciaba era que en la iniciativa de saneamiento total de base comunitaria el gobierno se implicó desde el principio. Se siguen empleando instrumentos de esta iniciativa (p. ej. la activación) en la mayoría de los programas de enfoques comunitarios del saneamiento total.
32. UNICEF. (2014). "Key Findings of a Sanitation Supply Chains Study in Eastern and Southern Africa".
33. HYDROCONSEIL *et al.* (2014). "Evaluation of the WASH Sector Strategy 'Community Approaches to Total Sanitation' (CATS)".
34. Cronin *et al.* (2016). "Association of Safe Disposal of Child Feces and Reported Diarrhea in Indonesia: Need for Stronger Focus on a Neglected Risk"; Majorin *et al.* (2014). "Child Feces Disposal Practices in Rural Orissa: A Cross Sectional Study".
35. OMS y UNICEF (2015). *Water, sanitation and hygiene in health care facilities: status in low and middle income countries and way forward*.

36. UNICEF (2010). *Compromisos básicos para la infancia en la acción humanitaria*.
37. CPO (2016). *IASC Transformative Agenda*.
38. CPO (2015). "Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria".
39. UNICEF (2003). "La misión del UNICEF".
40. ACNUDH (2011) y Pacto Mundial de las Naciones Unidas (2015).
41. Mason, N., Matoso, M. y Smith, W. (2015). "Private sector and water supply, sanitation and hygiene".

Referencias

ACNUDH. (2011). *Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos: Puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para "proteger, respetar y remediar"*. Nueva York: Naciones Unidas, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Consultado en <https://www.unglobalcompact.org/library/2>.

Banco Mundial. (2003). *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2004*. Banco Mundial. Consultado en <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/972191468320374337/Informe-sobre-el-desarrollo-mundial-2004-servicios-para-los-pobres>.

Benova, L., Cumming, O. y Campbell, O. M. R. (2014). "Systematic review and meta-analysis: association between water and sanitation environment and maternal mortality". *Tropical Medicine & International Health*, 19 (4), 368–387. <http://doi.org/10.1111/tmi.12275>.

Cairncross, S., Hunt, C., Boisson, S., Bostoen, K., Curtis, V., Fung, I. C. y Schmidt, W. P. (2010). "Water, sanitation and hygiene for the prevention of diarrhoea". *International Journal of Epidemiology*, 39 (Supplement 1), i193–i205. <http://doi.org/10.1093/ije/dyq035>.

Caruso, B., Fehr, A., Inden, K., Sahin, M., Ellis, A., Andes, K. y Freeman, M. C. (2013). "WASH in Schools empowers girls' education in Freetown, Sierra Leone: An assessment of menstrual hygiene management in schools". Nueva York: UNICEF.

Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS) y Savoy, C. (2014). *Taxes and Development: The Promise of Domestic Resource Mobilization*. Nueva York: Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales.

Chapin, J. y Pedi, D. (2015). "Sanitation Supply Chains and Business Models: How can we improve market systems?" (*UNICEF Sanitation Marketing Learning Series*). UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/wash/index_documents.html.

Checkley, W., Buckley, G., Gilman, R. H., Assis, A. M., Guerrant, R. L., Morris, S. S., ... Childhood Malnutrition and Infection Network. (2008). "Multi-country analysis of the effects of diarrhoea on childhood stunting". *International Journal of Epidemiology*, 37 (4), 816–830. Consultado en <http://doi.org/10.1093/ije/dyn099>.

CPO. (2015). "Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo promover la resiliencia e impulsar la recuperación". Nueva York: Comité Permanente entre Organismos. Pueden consultarse en <http://gbvguidelines.org/publicaciones-espanol/>.

CPO. (s.f.). *IASC Transformative Agenda*. Consultado el 27 de abril de 2016 en <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-transformative-agenda>.

Crane, R. J., Jones, K. D. J. y Berkley, J. A. (2015). "Environmental enteric dysfunction: An overview". *Food and Nutrition Bulletin*, 36 (1 Suppl), S76–87.

Cronin, A. A., Sebayang, S. K., Torlesse, H. y Nandy, R. (2016). "Association of Safe Disposal of Child Feces and Reported Diarrhea in Indonesia: Need for stronger focus on a neglected risk". *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 13 (3), 310. Consultado en <http://doi.org/10.3390/ijerph13030310>.

Cumming, O. y Cairncross, S. (2016). "Can water, sanitation and hygiene help eliminate stunting? Current evidence and policy implications". *Maternal & Child Nutrition*, 12, 91–105. Consultado en <http://doi.org/10.1111/mcn.12258>.

Delmon, V. R. (2014). *Structuring Private-Sector Participation (PSP) Contracts for Small Scale Water Projects*. Washington: Programa Sobre Agua y Saneamiento, Banco Mundial. Consultado en <http://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/toolkit-structuring-private-sector-participation-ppsp-contracts-small-scale-water-projects>.

Departamento de Desarrollo Internacional. (2011). *DFID's approach to value for money (VfM)*. Londres: Gobierno del Reino Unido. Consultado en <https://www.gov.uk/government/publications/dfids-approach-to-value-for-money-vfm>.

Equipo de Examen de los Determinantes Sociales, SickKids Centre for Global Child Health y UNICEF. (2015). "A Systematic Review of Interventions related to Social Determinants of Health: Impact on Child Health & Mortality: Final Summary Report" (en proceso de impresión).

Esteves Mills, J., Cumming, O. (SHARE). (2016). *The impact of water, sanitation and hygiene on key health and social outcomes: A review of the evidence*. Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres.

Freeman, M. C., Greene, L. E., Dreibelbis, R., Saboori, S., Muga, R., Brumback, B. y Rheingans, R. (2012). "Assessing the impact of a school-based water treatment, hygiene and sanitation programme on pupil absence in Nyanza Province, Kenya: a cluster-randomized trial". *Tropical Medicine & International Health: TM & IH*, 17 (3), 380–391. Consultado en <http://doi.org/10.1111/j.1365-3156.2011.02927.x>.

GNUD. (2011). *Manual de Gestión basada en Resultados del Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo: Una armonización de los conceptos y enfoques de GbR para fortalecer los resultados de desarrollo a nivel de país*. Nueva York: Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Consultado en https://undg.org/wp-content/uploads/2014/06/2013-10-07-Manual-de-Gesti%C3%B3n-basada-en-Resultados-Espa%C3%B1ol_Final.pdf.

Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). (2014). "Cambio climático 2014: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático". Ginebra: IPCC. Consultado en https://www.ipcc.ch/home_languages_main_spanish.shtml.

Haver, J., Caruso, B. A., Ellis, A., Sahin, M., Villasenor, J. M., Andes, K. L. y Freeman, M. C. (2013). "WASH in schools empowers girls' education in Masbate Province and Metro Manila, Philippines: An assessment of menstrual hygiene management in schools". Nueva York: UNICEF.

House, S., Ferron, S., Sommer, M. y Cavill, S. (2014). *Violence, gender and WASH: a practitioners toolkit: Making water, sanitation and hygiene safer through improved programming*. Loughborough, Reino Unido: WEDC. Consultado en <http://odihpn.org/magazine/violence-gender-and-wash-a-practitioners%2092-toolkit-making-water-sanitation-and-hygiene-safer-through-improved-programming/>.

Hulland, K., Martin, N., Dreibelbis, R., DeBruicker, V. J. y Winch, P. (2015). "What factors affect sustained adoption of clean water and sanitation technologies?" Londres: EPPI-Centre, Social Science Research Unit, UCL Institute of Education. Consultado en <http://www.3ieimpact.org/en/evidence/systematic-reviews/>.

Hutton, G. (2015). "Benefits and Costs of the Water Sanitation and Hygiene Targets for the Post-2015 Development Agenda". Copenhagen: Copenhagen Consensus Center.

Hutton, G. y Varughese, M. (2016). *The Costs of Meeting the 2030 Sustainable Development Goal Targets on Drinking Water, Sanitation, and Hygiene*. Washington: Programa Sobre Agua y Saneamiento, Banco Mundial. Consultado en <http://www.worldbank.org/en/topic/water/publication/the-costs-of-meeting-the-2030-sustainable-development-goal-targets-on-drinking-water-sanitation-and-hygiene>.

HYDROCONSEIL-WEDC-ECOPSIS for UNICEF. (2014). "Evaluation of the WASH Sector Strategy 'Community Approaches to Total Sanitation' (CATS)". Nueva York: UNICEF.

Jasper, C., Le, T.-T. y Bartram, J. (2012). "Water and sanitation in schools: a systematic review of the health and educational outcomes". *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 9 (8), 2772–2787. Consultado en <http://doi.org/10.3390/ijerph9082772>.

Jiménez, A., Cortobius, M. y Kjellén, M. (2014). "Water, sanitation and hygiene and indigenous peoples: a review of the literature". *Water International*, 39 (3), 277–293. Consultado en <http://doi.org/10.1080/02508060.2014.903453>.

Keusch, G. T., Denno, D. M., Black, R. E., Duggan, C., Guerrant, R. L., Lavery, J. V., ... Brewer, T. (2014). "Environmental enteric dysfunction: pathogenesis, diagnosis, and clinical consequences". *Clinical Infectious Diseases: An Official Publication of the Infectious Diseases Society of America*, 59 Suppl 4, S207–212. Consultado en <http://doi.org/10.1093/cid/ciu485>.

Lim, S. S., Vos, T., Flaxman, A. D., Danaei, G., Shibuya, K., Adair-Rohani, H., ... Aryee, M. (2013). "A comparative risk assessment of burden of disease and injury attributable to 67 risk factors and risk factor clusters in 21 regions, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010". *The Lancet*, 380 (9859), 2224–2260.

Long, J., Caruso, B., Lopez, D., Vancraeynest, K., Sahin, M., Andes, K. y Freeman, M. C. (2013). "WASH in Schools empowers girls' education in rural Cochabamba, Bolivia: An assessment of menstrual hygiene management in schools". Nueva York: UNICEF.

Majorin, F., Freeman, M. C., Barnard, S., Routray, P., Boisson, S. y Clasen, T. (2014). "Child Feces Disposal Practices in Rural Orissa: A Cross Sectional Study". *PLOS ONE*, 9 (2), e89551. Consultado en <http://doi.org/10.1371/journal.pone.0089551>.

Mason, N., Matoso, M. y Smith, W. (2015). "Private sector and water supply, sanitation and hygiene". Londres: ODI, UNICEF, Fundación pro Naciones Unidas. Consultado en <https://www.odi.org/publications/10023-private-sector-water-sanitation-hygiene>.

- Meerkatt, H., Kolo, P. y Renton, Q. (2015). "Emergency preparedness: Saving cost and time – as well as lives". En *Best of UNICEF Research 2015*. Florencia: Oficina de Investigaciones de UNICEF. Consultado en <http://www.unicef-irc.org/publications/783>.
- Murray, C. J. L., Barber, R. M., Foreman, K. J., Ozgoren, A. A., Abd-Allah, F., Abera, S. F., ... Vos, T. (2015). "Global, regional, and national disability-adjusted life years (DALYs) for 306 diseases and injuries and healthy life expectancy (HALE) for 188 countries, 1990–2013: quantifying the epidemiological transition". *The Lancet*, 386 (10009), 2145-2191. Consultado en [http://doi.org/10.1016/S0140-6736\(15\)61340-X](http://doi.org/10.1016/S0140-6736(15)61340-X).
- Naciones Unidas. Resolución 64/92: "El derecho humano al agua y el saneamiento", A/RES/64/292 (2010). Consultada en <http://www.un.org/es/comun/docs/index.asp?symbol=A/RES/64/292&referer=/spanish/&Lang=S>.
- Naciones Unidas. Resolución 69/313: "Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Agenda de Acción de Addis Abeba)", A/RES/69/313 (2010). Consultada en <http://www.un.org/es/comun/docs/index.asp?symbol=A/RES/69/313&referer=/spanish/&Lang=S>.
- Naciones Unidas. Resolución 70/1: "Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible", A/RES/70/1 (2015). Consultada en http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/L.1&Lang=S.
- O'Neill, Jim (Presidente), The Review on Antimicrobial Resistance. (2016). "Infection prevention, control and surveillance: Limiting the development and spread of drug resistance". Londres: Gobierno del Reino Unido. Consultado en <http://antibiotic-action.com/review-on-antimicrobial-resistance-report-infection-prevention-control-and-surveillance/>
- OCHA. (2016). "OCHA 2015 Year in Review". Consultado en http://www.unocha.org/2015_year_in_review/.
- OMS y UNICEF. (2015). *Water, sanitation and hygiene in health care facilities: Status in low- and middle-income countries and way forward*. Ginebra: OMS. Consultado en http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/wash-health-care-facilities/en/.
- Onda, K., LoBuglio, J., y Bartram, J. (2012). "Global Access to Safe Water: Accounting for Water Quality and the Resulting Impact on MDG Progress". *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 9 (3), 880-894. Consultado en <http://doi.org/10.3390/ijerph9030880>.
- ONU-Agua, DAES y UNICEF. (2013). "The Post 2015 Water Thematic Consultation Report". Nueva York: ONU-Agua. Consultado en http://www.unwater.org/downloads/Final9Aug2013_WATER_THEMATIC_CONSULTATION_REPORT.pdf.
- ONU-Agua. (2006). "Gender, Water and Sanitation: A Policy Brief". Nueva York: ONU-Agua. Consultado en http://www.un.org/waterforlifedecade/pdf/un_water_policy_brief_2_gender.pdf.
- ONU-Agua. (2014). "Global Analysis and Assessment of Sanitation and Drinking-Water, GLAAS 2014 Report: Investing in water and sanitation: increasing access, reducing inequalities". Nueva York: ONU-Agua.

- ONU-Agua. (2015). "Eliminating Discrimination and Inequalities in Access to Water and Sanitation" (resúmenes analíticos y de política). Nueva York: ONU-Agua. Consultado en <http://www.unwater.org/publications/publications-detail/en/c/340177/>.
- Órgano de la Gobernabilidad del Agua del PNUD en el Instituto Internacional del Agua de Estocolmo y UNICEF. (2015). "WASH and Accountability: Explaining the Concept" (Accountability for Sustainability Partnership). Estocolmo, Nueva York. Consultado en <http://www.wateregovernance.org/>.
- Pacto Mundial de las Naciones Unidas. (2015). "Children's Rights and Business Principles". Pacto Mundial de las Naciones Unidas, UNICEF, Save the Children. Consultado en https://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/human_rights/CRBP/About_the_Principles.pdf.
- Padhi, B. K., Baker, K. K., Dutta, A., Cumming, O., Freeman, M. C., Satpathy, R., ... Panigrahi, P. (2015). "Risk of Adverse Pregnancy Outcomes Among Women Practicing Poor Sanitation in Rural India: A Population-Based Prospective Cohort Study". *PLoS Med*, 12 (7), e1001851. Consultado en <http://doi.org/10.1371/journal.pmed.1001851>.
- Peal, A., Evans, B., Blackett, I., Hawkins, P. y Heymans, C. (2014). "Fecal sludge management (FSM): analytical tools for assessing FSM in cities". *Journal of Water, Sanitation and Hygiene for Development*, 4 (3), 371. Consultado en <http://doi.org/10.2166/washdev.2014.139>.
- Pickering, A., Alzua, M. L., Djebbari, H., Lopez, C., Cardenas, J., Osbert, N., ... Lopera, M. (2015). "Impact evaluation of community-led total sanitation (CLTS) in rural Mali". UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/evaldatabase/files/CLTS_impact_eval_Mali_final_report.pdf.
- Prüss-Ustün, A., Bartram, J., Clasen, T., Colford, J. M., Cumming, O., Curtis, V., ... Cairncross, S. (2014). "Burden of disease from inadequate water, sanitation and hygiene in low- and middle-income settings: a retrospective analysis of data from 145 countries". *Tropical Medicine & International Health*, n.a.-n.a. Consultado en <http://doi.org/10.1111/tmi.12329>.
- Sahin, M., Mason, L., Laserson, K., Oruko, K., Nyothach, E., Alexander, K., ... Phillips-Howard, P. (2015). "Adolescent schoolgirls' experiences of menstrual cups and pads in rural western Kenya: a qualitative study". *Waterlines*, 34 (1), 15-30. Consultado en <http://doi.org/10.3362/1756-3488.2015.003>.
- Stern, N. H. y otros.* (2006). *Stern review: The economics of climate change* (Vol. 30). Ministerio de Economía y Hacienda de Londres. Consultado en http://www.hm-treasury.gov.uk/d/bowes_1.pdf.
- Tincani, L., Ross, I., Zaman, R., Burr, P., Mujica, A., y Evans, B. (2015). "Improving value for money and sustainability in WASH programmes (VFM-WASH): Regional assessment of the operational sustainability of water and sanitation services in Sub-Saharan Africa". Oxford: Oxford Policy Management. Consultado en http://vfm-wash.org/wp-content/uploads/2015/11/VFM-WASH-2015-Africa-RegAsst-FINAL_website.pdf.
- UNICEF y Asociación Mundial para el Agua. (2014). "WASH Climate Resilient Development: A Strategic Framework" (*UNICEF WASH Climate Resilient Development Series*). Nueva York: UNICEF, Asociación Mundial para el Agua. Consultado en http://www.unicef.org/wash/index_documents.html.

UNICEF y Asociación Mundial para el Agua. (2015). "WASH Climate Resilient Development: Technical Briefs for Implementation" (*UNICEF WASH Climate Resilient Development Series*). Nueva York: UNICEF, Asociación Mundial para el Agua.

UNICEF y OMS. (2015). *Progresos en materia de saneamiento y agua potable: informe de actualización 2015 y evaluación del ODM*. Nueva York, Ginebra: Programa Conjunto de Monitoreo del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento Consultado en http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/204485/1/9789243509143_spa.pdf?ua=1.

UNICEF. (2010). *Compromisos básicos para la infancia en la acción humanitaria (tercera edición)*. Nueva York: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/spanish/publications/index_21835.html.

UNICEF. (2012). *Raising Even More Clean Hands: Advancing Health, Learning and Equity through WASH in Schools, 2012*. Nueva York: UNICEF.

UNICEF. (2014a). "Key Findings of a Sanitation Supply Chains Study in Eastern and Southern Africa- UNICEF Technical Brief" (*WASH Technical Briefs*). Nueva York: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/wash/index_documents.html.

UNICEF. (2014b). "Realizing the rights of all children in a changing world". *Child Outlook: A Policy Briefing on Global Trends and Their Implications for Children*, (edición especial, junio de 2014). Consultado en http://www.unicef.org/socialpolicy/index_74227.html.

UNICEF. (2015a). *Para cada niño, una oportunidad: La promesa de la equidad*. Nueva York: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/spanish/publications/index_86269.html.

UNICEF. (2015b). *Leveraging Resources for WASH: The UNICEF Experience, 2015* (borrador). Nueva York: UNICEF.

UNICEF. (2015c). *Sanitation and Hygiene Learning Series, Eastern and Southern Africa*. Nairobi: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/esaro/5479_wash-learning-series.html.

UNICEF. (2015d). "UNICEF's 2016-2030 Strategy for Health". Nueva York.

UNICEF. (2015e). *UNICEF Annual Results Reports, 2014: WASH*. Nueva York: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/publications/index_82626.html.

UNICEF. (2015f). "UNICEF's Approach to Scaling Up Nutrition: For Mothers and Their Children". Nueva York: UNICEF. Consultado en <http://wphna.org/wp-content/uploads/2015/10/2015-06-Scaling-Up-Nutrition-UNICEF.pdf>.

UNICEF. (2015g). *Unless we act now: The impact of climate change on children* | Publicaciones de UNICEF | UNICEF. Nueva York: UNICEF. Consultado en http://www.unicef.org/publications/index_86337.html.

UNICEF. (2016). "Acción Humanitaria para la Infancia: Resumen". Nueva York: UNICEF. Consultado en <http://www.unicef.es/sites/www.unicef.es/files/accionhumanitariaparalainfancia2016.pdf>.

UNICEF. (25 de abril de 2003). "La misión del UNICEF". Consultado en http://www.unicef.org/spanish/about/who/index_mission.html.

UNISDR. (2015). "The Human Cost of Weather Related Disasters (1995 -2015)"; (texto). Ginebra: Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres.

Walker, C. L. F., Rudan, I., Liu, L., Nair, H., Theodoratou, E., Bhutta, Z. A., ... Black, R. E. (2013). "Global burden of childhood pneumonia and diarrhoea". *The Lancet*, 381(9875), 1405–1416. Consultado en [http://doi.org/10.1016/S0140-6736\(13\)60222-6](http://doi.org/10.1016/S0140-6736(13)60222-6).

Willmott, M., Nicholson, A., Busse, H., MacArthur, G. J., Brookes, S. y Campbell, R. (2015). "Effectiveness of hand hygiene interventions in reducing illness absence among children in educational settings: a systematic review and meta-analysis". *Archives of Disease in Childhood*, archdischild–2015–308875. Consultado en <http://doi.org/10.1136/archdischild-2015-308875>.

Ziegelbauer, K., Speich, B., Mäusezahl, D., Bos, R., Keiser, J. y Utzinger, J. (2012). "Effect of Sanitation on Soil-Transmitted Helminth Infection: Systematic Review and Meta-Analysis". *PLoS Med*, 9 (1), e1001162. Consultado en <http://doi.org/10.1371/journal.pmed.1001162>.



visita pagina de web:
www.unicef.org/wash

Para más información, contactar con:
Sección de Agua, Saneamiento e Higiene (WASH) División de
Programas, UNICEF Nueva York

Enero de 2017 (versión inglesa: WASH Strategy, UNICEF NY, August 2016)