

Cuando una nueva presa sea la mejor opción para garantizar las necesidades de agua y energía, WWF cree que los daños causados al medioambiente pueden y deben ser minimizados a un nivel aceptable para todos los implicados.

Posición de WWF acerca de las presas

En principio, WWF no se opone a la construcción de presas. Se reconoce que las represas prestan importantes servicios, incluyendo el suministro de agua, irrigación, generación de electricidad y control de inundaciones. Sin embargo, WWF cree que en muchos casos no se tendría que incurrir en costos financieros y medioambientales si se diera prioridad a una mejor gestión de las represas existentes y de sus cuencas y se consideraran alternativas menos perjudiciales basadas en criterios específicos.

Cuando una nueva presa sea la mejor opción para garantizar las necesidades de agua y energía, WWF cree que los daños causados al medioambiente pueden y deben ser minimizados a un nivel aceptable para todos los implicados.

Antecedentes

El acceso al agua potable y la electricidad está lejos de ser universal, sobre todo para las poblaciones más pobres del mundo. Aunque los ríos han sido embalsados desde principios de la historia para satisfacer las necesidades de agua, fue hasta el siglo XX cuando las presas surgieron como una solución estructural. Las presas tuvieron éxito como una hazaña de ingeniería para satisfacer las necesidades de agua y energía, pero causaron impactos devastadores a los mismos ecosistemas que proveen el agua.

Las 45.000 grandes presas del mundo han provocado un considerable daño al medio ambiente y, junto con actividades asociadas como la irrigación en la agricultura, han sido uno de los factores que más han contribuido a la pérdida de la biodiversidad de agua dulce observada en las últimas décadas.

Mientras las presas aportan beneficios socioeconómicos, a menudo amenazan también el sustento de las poblaciones que habitan la cuenca al perturbar los servicios medioambientales de los ecosistemas de agua dulce.

Frecuentemente las presas se consideran la opción más sencilla para resolver las crecientes demandas de energía y agua de una población mundial en aumento. Sin embargo esto es cuestionable si se tienen en cuenta sus impactos y la disponibilidad de alternativas más sostenibles, baratas y limpias, especialmente en un mundo que necesita fuentes de energía más limpias y puede que necesite gestionar una mayor variabilidad de suministro de agua debido al cambio climático. Se requiere un nuevo enfoque en la planificación del agua y de la energía para evitar una mayor pérdida de biodiversidad e impactos socioeconómicos perjudiciales. El nuevo marco para la toma de decisiones presentado por la Comisión Mundial de Presas (WCD) ofrece ese enfoque y cuenta con el apoyo de WWF.

Esta declaración detalla la posición de WWF acerca de las presas, abordando tanto la construcción de nuevas presas como de la gestión de las existentes. Las consideraciones presentadas en esta declaración se aplican igualmente a los grandes y

pequeñas presas, una vez que la valoración para la idoneidad de una presa en un sitio determinado depende de una combinación de factores y no puede ser decidida basándose en un criterio único, como puede ser el tamaño. En este tema, WWF hace un llamado para evaluar todas las presas, teniendo en cuenta los siguientes elementos clave:

La necesidad de presas

El proceso de toma de decisión deberá tener en cuenta todas las alternativas para satisfacer las necesidades a resolver por la presa. Se deberá dar prioridad a la mejora de la eficiencia Presas. Posición de WWF 2 en la utilización del agua y de la energía, así como a la maximización del rendimiento de las presas existentes.

La capacidad de las plantas hidroeléctricas existentes deberá ser aumentada en donde sea posible, con el fin de minimizar la necesidad de nuevas plantas. El desperdicio del agua de las presas deberá ser reducido a través de mejorar la eficiencia en la utilización del agua, particularmente en los sistemas de irrigación.

WWF cree que raramente las presas son la mejor opción para controlar las inundaciones y pueden, en realidad, agravar el problema. La gestión sostenible de las inundaciones deberá abarcar actividades como la reforestación y restauración de las llanuras de inundación, en lugar de la construcción de presas.

La planificación y gestión de presas deberán ser consideradas dentro del amplio contexto de la cuenca.

Una mejor gestión de la cuenca reducirá la acumulación de sedimentos, ampliando así la durabilidad de la presa y reduciendo la necesidad de nuevas presas.

Toma de decisión

La construcción de nuevas presas sólo deberá considerarse cuando sea la mejor opción tras una valoración comprensiva de necesidades y opciones, basándose en un enfoque multi-criterio que involucre a todos los afectados. Las propuestas para nuevas presas deberán cumplir las recomendaciones de la WCD.

Los gobiernos deberán establecer un marco legal sólido para garantizar que la planificación, implementación y puesta en marcha de un proyecto siga las mejores prácticas medioambientales, cumpliendo las recomendaciones de la WCD. Este marco legal incluye un enfoque proactivo en la gestión de las presas existentes con el fin de mejorar el rendimiento del medio ambiente y maximizar la productividad de la presa, reduciendo de esta forma la necesidad de nuevas presas.

Los responsables del desarrollo de los proyectos deberán incluir a todos los implicados, especialmente a los miembros de las comunidades afectadas, en la toma de decisiones. Es de vital importancia que el proceso de toma de decisiones se haga de forma abierta y transparente. Cuando se acuerde la construcción de una presa, los responsables del proyecto y el gobierno deberán asegurar procedimientos para un reasentamiento de las poblaciones justo y sensible, según las recomendaciones de la WCD.

Las instituciones financieras deberán desarrollar normativas de protección que aseguren que sólo los proyectos que cumplan las recomendaciones de la WCD reciban financiamiento.

Localización

Donde las presas sean la mejor opción, las decisiones acerca de su construcción deberán considerar los impactos en toda la cuenca del río y optar por lugares en donde el impacto medioambiental sea mínimo.

Deberá llevarse a cabo una evaluación de los impactos acumulativos de presas en la cuenca de un río. En el caso de las presas para centrales hidroeléctricas, deberán tener preferencia los emplazamientos que minimicen el área inundada por unidad de electricidad.

No deberán construirse presas en lugares donde la presa o las infraestructuras de construcción tengan impactos negativos sustanciales sobre áreas de importancia ecológica, como por ejemplo los Sitios Ramsar, considerados Patrimonio Mundial, y otras áreas protegidas. Deberá evitarse construir presas en los ramales principales de ríos considerados importantes en términos de biodiversidad global.

Si el proyecto de una presa, incluidas todas las posibles medidas atenuantes, conlleva la extinción de poblaciones de especies en peligro o vulnerables, deberá ser paralizado.

Las presas no deberán ser construidas donde pongan en peligro la pesca (tanto la pesca con un alto valor comercial como la pesca de subsistencia de grandes poblaciones) a menos que se pongan en marcha medidas atenuantes adecuadas y efectivas. Ha de tenerse en cuenta que las escaleras para peces no siempre son efectivas.

Los ríos que queden sin regulación (o sus afluentes) en áreas de gran valor de conservación deberán ser declarados por los gobiernos como áreas de no desarrollo de proyectos de represas y otras infraestructuras para el agua.

Medidas medioambientales minimizadoras

Deberá realizarse un Estudio de Impacto Ambiental exhaustivo y publicarse antes de la aprobación y financiamiento del proyecto. Este estudio deberá ser realizado por terceros fiables e independientes.

Medidas medioambientales minimizadoras exhaustivas (como régimen de caudales ambientales, restauración y protección de los hábitats, reducción de la contaminación térmica, paso para peces) pueden reducir significativamente el impacto ambiental en los proyectos de presas y deben incluirse en todos los esquemas existentes y en fase de planificación. El diseño de nuevas presas deberá permitir la implementación de dichas medidas minimizadoras.

WWF pide que todas las presas de nueva construcción se proyecten con un caudal ecológico que reproduzca la variabilidad natural del caudal con el fin de sostener los ecosistemas de agua dulce y los medios de vida asociados de las cuencas y deltas de los ríos. También se deberá dar prioridad a la implementación de los caudales ecológicos en las presas existentes.

Desmantelamiento de presas

El desmantelamiento definitivo deberá ser una solución activa y viable para restablecer los ecosistemas de los ríos. Los gobiernos deberán identificar y procurar cerrar definitivamente presas que sean inaceptables por sus costos medioambientales y sociales.

WWF apoya el desmantelamiento de presas obsoletas y los esfuerzos para restablecer los ecosistemas de agua dulce. Se está haciendo un gran progreso con la supresión de presas de pequeño y medio tamaño en Europa y en Estados Unidos, pero todavía es necesario investigar la viabilidad y costos para la supresión de grandes presas.

Recursos relacionados

- Dams Initiative Website www.panda.org/dams
- Rivers at Risk: Dams and the future of freshwater ecosystems (2004)
<http://www.panda.org/downloads/freshwater/riversatriskfullreport.pdf>
- WWF Position Statement on Nam Theun 2 (2003)
<http://www.panda.org/downloads/freshwater/namtheun2dampositionpapermay2003.pdf>
- An Investors Guide to Dams (2003)
<http://www.panda.org/downloads/freshwater/investorsguidedams.pdf>
- Hydropower in a Changing World (2003)
- Fact sheet: Hydropower (2003)
http://www.panda.org/downloads/climate_change/hydropowerfacts.pdf WWF Dams Position Paper - November 2004

Sitio Web (URL):

<http://www.wwf.org.mx/wwfmex/temporales/ForoAg>